



Grupo de Trabajo sobre Igualdad y Reto Demográfico

Desigualdades y despoblación en tiempos de pandemia

Coordinadora: Blanca Martín Delgado
Presidenta de la Asamblea de Extremadura



Índice

Antecedentes	3
Objetivos y líneas de actuación para 2021	5
Calendario de actividades	10

Antecedentes

A lo largo de los años, diversos grupos de trabajo han abordado en el seno de la CALRE cuestiones relativas al equilibrio territorial, la igualdad y la despoblación y el envejecimiento.

El grupo de trabajo **“Equilibrio entre lo rural y lo urbano como garantía de un sistema integrador”** fue creado por la asamblea plenaria de la CALRE celebrada en Mezzocorona-Trento los días 4 y 5 de octubre de **2010 a propuesta de la Asamblea de Extremadura**. Este grupo nació con varios objetivos establecidos, entre los que destacan la **defensa de la cohesión territorial, la promoción del conocimiento del entorno rural** como valor social y el reconocimiento europeo de la importancia de consolidar mecanismos que garanticen el equilibrio.

Por su parte, el grupo de trabajo sobre **“Igualdad y oportunidades para la igualdad de género”** se creó en la asamblea plenaria de la CALRE que tuvo lugar en L’Aquila los días 25 y 26 de **noviembre de 2011**, tras la incorporación de un anexo a la declaración de la conferencia sobre **“La CALRE y la representación de género en los parlamentos regionales”**.

En **2012**, este grupo fue coordinado por el Consejo Regional de Trentino-Alto Adige, quien realizó un completo **estudio sobre el estado de la participación de las mujeres en las esferas política nacional y regional**. En **2013** la coordinación del mismo recayó en el Parlamento de las Islas Åland, quien propuso la elaboración de un **análisis sobre cómo los partidos políticos y las regiones de la CALRE promueven y animan a las mujeres a presentarse como candidatas** en los procesos electorales.

En 2014 se produjo un paréntesis en el funcionamiento del grupo, siendo reanudado en **2015** a cargo de la Asamblea Nacional de Gales, quien apostó por **implementar un foro de debate de experiencias y estrategias para aumentar la participación de las mujeres en democracia**.

En **2016** la coordinación de este grupo la ejerció la Asamblea de Extremadura, quien realizó un **análisis de los esfuerzos de los parlamentos para convertirse en instituciones más sensibles al género** que evidenció el déficit en materia de igualdad existente en ellos. El encuentro de presidentes de parlamentos autonómicos celebrado en Mérida abordó también el marco normativo y político en materia de igualdad en Europa.

En **2017** fue también la Asamblea de Extremadura el parlamento encargado de coordinar este grupo, quien completó el análisis del esfuerzo realizado por estas instituciones en cuanto a la no discriminación por razón de sexo reflexionando sobre el **micromachismo** aún existente y la **incorporación de la perspectiva de género en la elaboración de los presupuestos**. Cuestiones que fueron tratadas en un encuentro de presidentes de parlamentos autonómicos en Cáceres, así como la fiscalidad y la igualdad de género.

En **2018** asumió la coordinación del grupo la Asamblea Regional de Murcia, quien se marcó como objetivo el análisis de los datos sobre la **disparidad de ingresos y retribuciones entre mujeres y hombres, así como la reflexión sobre la invisibilidad del trabajo no remunerado** y su impacto en la economía y la salud y las políticas de conciliación de la vida familiar y profesional.

Por otra parte, el **grupo de trabajo “Despoblación y Envejecimiento” se creó en la asamblea general de la CALRE celebrada en Varese en 2016 a propuesta de la Conferencia de Presidencias de Parlamentos Autonómicos de España (COPREPA)**, quien en la reunión mantenida ese mismo año en Toledo acordó que la presidencia de dicho grupo de trabajo la asumiesen las Cortes de Castilla y León.

Así, tanto en 2017 como en 2018 han sido las Cortes de Castilla y León el parlamento que ha coordinado los trabajos. La labor desarrollada en 2017 puso de manifiesto el **progresivo abandono de las áreas rurales**, mientras que en 2018 los trabajos se centraron en el establecimiento de una **cooperación más estrecha a escala europea para luchar contra la despoblación** y el envejecimiento, así como en la participación activa del grupo en Europa y la profundización en el conocimiento compartido de experiencias exitosas en esta materia.

En **2020** la Asamblea de Extremadura asumió la creación y presidencia del grupo de trabajo “Igualdad y Reto Demográfico. Hasta la fecha estas áreas habían sido analizadas como compartimentos estancos. De ahí que la Cámara extremeña concibiese la creación de este grupo como una iniciativa que permitiese **reflexionar desde la transversalidad y la amplitud de miras sobre esta cuestión global en la que los parlamentos regionales tienen mucho que decir**. La pandemia originada por la Covid-19 obligó a focalizar los esfuerzos de las cámaras autonómicas en hacer frente a la gestión de la crisis económica, social y sanitaria provocada por la misma. Por ello, el Parlamento extremeño propuso continuar con los trabajos en 2021, decisión que fue refrendada en el I Comité Permanente de la CALRE celebrado de forma telemática en enero de 2021.

Objetivos y líneas de actuación para 2021

El pasado **enero de 2020** la presidenta de la Asamblea de Extremadura, **Blanca Martín**, **expuso** en el **Comité Permanente de la Conferencia de las Asambleas Legislativas Regionales de Europa (CALRE)**, celebrado en la localidad canaria de Santa Cruz de Tenerife, **el Plan de Trabajo** para ese año del grupo europeo que lidera en el seno de esta organización sobre **“Igualdad y Reto Demográfico”**.

En este foro, la jefa del Legislativo extremeño defendió la necesidad de afrontar el Reto Demográfico de manera transversal y abogó por estrechar la colaboración entre las instituciones públicas y la sociedad civil organizada. En este espacio detalló el plan de trabajo calendarizado y pensado para llevar a cabo a lo largo de todo el año con la finalidad de abordar este desafío común y aportar soluciones desde los parlamentos regionales.

Sin embargo, la **crisis sanitaria, social y económica provocada por la pandemia covid-19 ha obligado a repensar esta propuesta y a ampliar el foco** de análisis y debate propuesto inicialmente.

El **grupo de trabajo “Igualdad y Reto Demográfico”** cuenta con **16 parlamentos participantes procedentes de 5 países de la Unión Europea**, 8 de España, 4 de Italia, 2 de Bélgica, 1 de Portugal y 1 de Austria, cámaras autonómicas de regionales que, en mayor o menor medida, se han visto **afectadas por esta epidemia mundial**.

Igualdad

Si ha habido algo que ha **puesto de manifiesto este virus** es que somos **seres dependientes e interdependientes, seres vulnerables necesitados de cuidados**. A lo largo de la historia **éstos han recaído siempre sobre las espaldas de las mujeres**, quienes han desempeñado y desempeñan unas **labores invisibilizadas e impagadas pero imprescindibles para el sustento de la vida y de la economía “formal”, visible y monetizada**.

Esa invisibilidad consciente del trabajo de cuidados ha aflorado estos días. **Ha sido un virus el que ha sumergido la parte siempre flotante de la economía “formal” y ha sacado a flote la oculta evidenciando la importancia de los cuidados**, esenciales para el mantenimiento de la vida y, sin embargo, representados **por trabajos precarios encabezados por mujeres**.

Ellas son mayoría en sectores como el sanitario, el de los cuidados y el del hogar, sectores con salarios bajos y contratos precarios que, en ocasiones, ni tan siquiera dan derecho a percibir una prestación por desempleo.

Debido a cuestiones como ésta, la organización no gubernamental **Acción contra el Hambre alerta de que las mujeres van a ser uno de los colectivos más castigados por esta crisis sanitaria, social y económica. Naciones Unidas también ha advertido ya de que la pandemia se cebará de forma particular con las mujeres.** Esta organización internacional apunta que en España las mujeres representan el 70 por ciento del volumen laboral en sanidad y el sector de los cuidados y realizan tres veces más trabajos no remunerados que los hombres.

Ellas han sido mayoría en los llamados “trabajos de primera línea” (sanitario, cuidados, limpieza y comercio), según un estudio de la Unión General de los Trabajadores (UGT), 1.310.000 mujeres ocupadas en estos sectores de actividad por 401.700 hombres.

Este sindicato señala que las mujeres que trabajan en actividades sanitarias y de servicios sociales son mayoría y soportan una brecha salarial de casi el 30 por ciento respecto a sus compañeros hombres. Además, ellas perciben menos prestaciones contributivas y de menor cuantía. En cambio, representan más del 60 por ciento de los perceptores de prestaciones de inferior cuantía.

Esta **situación** no es exclusiva de España, sino que **se repite en los países que conforman la Unión Europea**, según indica el Instituto Europeo para la Igualdad de Género (EIGE por sus siglas en inglés).

Indica este organismo que las **mujeres representan el 76 por ciento de los trabajadores del sector de los cuidados en la Unión Europea**, un porcentaje que podría ser superior si se tienen en cuenta las cifras de empleo sumergido que existen especialmente en el ámbito de las empleadas del hogar. Según los datos del EIGE, las mujeres representan una amplia mayoría en el área de los cuidados a niños y niñas y la enseñanza (el 93 por ciento), en los sistemas de salud y cuidados (el 86 por ciento) y en el ámbito de la limpieza (el 95 por ciento), profesiones, en su mayoría, que se encuentran entre las más devaluadas y peor pagadas de la Unión.

Son también mayoría en Europa en el sector del comercio. Más del 82 por ciento de las cajeras de supermercado son mujeres y casi el 65 por ciento de las vendedoras en tiendas también.

Al aspecto económico se suma el sanitario. Advierte la ONU de que más del 70 por ciento de los sanitarios contagiados en España son mujeres. No en vano, **una mayor carga de las mujeres en cuidados incrementa el riesgo de infección**, tal y como ha señalado la directora de la División Intergubernamental de Políticas y Programas de ONU Mujeres, Sarah Hendricks.

En este ámbito, hay que añadir otro aspecto más. Advierte el EIGE que no debe causar sorpresa la **insuficiente sensibilidad en la aplicación de la perspectiva de género en las investigaciones relacionadas con la pandemia** si se tiene en cuenta la **baja representación de las mujeres en los ámbitos de decisión relacionados con la salud**.

A pesar de que las mujeres están bien representadas en el escalón de doctores y estudiantes, no lo están entre los profesores y doctores seniors, ni tampoco en el área ejecutiva de los sectores relacionados con esta área.

Las desigualdades no sólo se han acentuado en aquellos sectores laborales en los que no vale el teletrabajo. **Aquellas que sí han podido acogerse a esta modalidad de trabajo han asumido, según señala el Equipo de Mujeres y Derechos Humanos de Amnistía Internacional, la carga física y emocional de los cuidados, de menores y mayores, teniendo en algunos casos que facilitar el teletrabajo de sus parejas.**

Según una encuesta realiza por el club “Malasmadres”, el 80 por ciento de las mujeres han tenido dificultades para teletrabajar durante el confinamiento, teniendo en muchos casos que realizar sus tareas profesionales de madrugada.

El propio Instituto de la Mujer y para la Igualdad de Oportunidades del Gobierno de España reconoce que **a la desigualdad y dificultad habitual en conciliación y falta de corresponsabilidad se ha unido el cierre de centros educativos y el teletrabajo, aumentando la sobrecarga en este ámbito.** Sobrecarga que ha recaído sobre los hombros de las mujeres.

Tampoco se puede perder de vista cómo esta **pandemia ha afectado a mujeres especialmente vulnerables como las migrantes**, basta solo ver la inhumana situación de las refugiadas atrapadas en los campamentos hacinados y superpoblados ubicados en Grecia, y las **víctimas de la violencia de género**. Según datos del Instituto de la Mujer y para la Igualdad de Oportunidades del Gobierno de España, durante la primera quincena del mes de abril con respecto a la misma del mes de marzo, se han incrementado en casi un 50 por ciento el número de llamadas al 016. Comparando el periodo de 14 de marzo a 15 de abril de 2020 con respecto al mismo de 2019, la subida ha sido del 31 por ciento en el número de llamadas y del 443,5 por ciento en el de consultas online.

A nivel europeo no existen aún estadísticas comparativas al respecto, pero el EIGE señala que algunos países ya han visto incrementado el porcentaje de casos de violencia de género en apenas unas semanas. Por ejemplo, Lituania ha observado un incremento del 20 por ciento en las tres semanas de confinamiento en relación al mismo periodo de 2019.

Hablamos de violencias en plural, tantas como tipos de ejercerla. Desde el acoso al insulto pasando por el cuestionamiento, el abuso y el asesinato como máximo exponente de la desigualdad existente entre mujeres y hombres.

Se reconoce la **violencia física, la psicológica, la económica y la simbólica**. Pero **es preciso estar alertas hacia otro tipo de violencia, la que se desarrolla también de forma específica en el ámbito político** con el fin último de impedir total o parcialmente a las mujeres gozar de sus derechos políticos.

Algunos estudios advierten de que la lucha por la igualdad va más allá, pues **debe afrontar la confrontación de tipos de poderes y valores que se asocian de forma tradicional a hombres y mujeres**. Cuando estas últimas ocupan puestos de responsabilidad son juzgadas no por sus capacidades, como ha puesto de manifiesto la gestión de la Covid-19, sino, en muchas ocasiones, por su manera de vestir, hablar o comportarse.

La lucha para alcanzar la igualdad real no solo implica enfrentarse a los “suelos pegajosos” que lastran el desarrollo profesional de las mujeres, sino también combatir los “techos de cristal” que impiden a las mujeres alcanzar puestos de responsabilidad y, ahora, además, estar alertas con los “acantilados de cristal”. Éste es un nuevo fenómeno del que algunas investigaciones recientes ya han alertado. Se observa que se contratan y eligen a mujeres para ocupar puestos clave en tiempos complejos cuando las posibilidades de fiasco son altas. De este modo, si se produce el fracaso se le imputa a ellas.

Parece oportuno, atendiendo a estos primeros datos que arrojan diversos organismos internacionales y nacionales sobre las consecuencias que la pandemia ha tenido y tiene en la lucha contra las desigualdades **abordar esta cuestión desde los parlamentos regionales como instituciones representantes de la soberanía y con capacidad legislativa**. El camino para alcanzar la igualdad real es largo y este virus ha puesto un obstáculo más para llegar a la meta.

Reto Demográfico

El **objetivo esencial del grupo de trabajo** “Igualdad y Reto Demográfico” es **abordar la igualdad en su sentido más amplio y transversal**, lo que merece una **profunda reflexión sobre las desigualdades territoriales y el fenómeno de la despoblación**.

La covid-19 ha puesto también el **foco sobre las diferencias entre lo rural y lo urbano**. La pandemia ha afectado en mayor medida a los grandes núcleos de población concentrados en grandes urbes y ha hecho que no pocos se replanteen el lugar y el modo en el que a partir de ahora quieren vivir. **¿Puede el coronavirus contribuir a repoblar la España vaciada?**

Es pronto aún para sacar conclusiones, pero es conveniente iniciar una profunda reflexión al respecto que nos conduzca a aportar propuestas y, quizás, soluciones al problema de la despoblación.

El Reto Demográfico no es un fenómeno sencillo, tiene múltiples aristas y debe ser abordado como un desafío complejo y global que requiere de respuestas conjuntas. **La pandemia ha puesto en evidencia el concepto de “megaurbe”** y los problemas asociados como la contaminación, las dificultades en la movilidad o los altos precios de la vivienda y la falta de espacio de muchas de éstas. Muchos han vuelto a mirar a los pueblos como espacios en los que habitar con mayor calidad de vida.

Sin embargo, la propia secretaria general para el Reto Demográfico en España pone el acento en la necesidad de **poner el foco sobre las dificultades en el acceso a servicios básicos como la sanidad, la educación o la falta de una conectividad adecuada que se tienen en muchas poblaciones rurales**. En este sentido, la Coordinadora de la España Vaciada apela a la necesidad de crear un escenario propicio para el teletrabajo en las áreas rurales.

Repensar el modelo de ciudad y también de pueblos en los que queremos vivir puede sentar las bases de un nuevo modelo que contribuya a eliminar o mitigar las desigualdades territoriales. Máxime si se tienen en cuenta **estudios que alertan del mayor peligro de despoblación en el medio rural por la mortalidad provocada por el coronavirus** como el publicado por el Colegio de Geógrafos de Castilla y León.

Vivimos tiempos complejos, momentos convulsos en condiciones de incertidumbre constante, pero también de oportunidad. Ahora, cuando los **nacionalismos y populismos afloran** renegando de las instituciones democráticas y ensalzando la figura de líderes fuertes capaces de restablecer un supuesto orden perdido **los parlamentos, como órganos más próximos a la ciudadanía, tienen mucho que decir y hacer para afrontar los retos que tenemos por delante para construir una sociedad más justa, equitativa e igualitaria**.



Calendario de actividades

Para **analizar en profundidad estas cuestiones** con el objetivo último de **proponer iniciativas que contribuyan a hacer frente a estos importantes desafíos**, la Asamblea de Extremadura promoverá **tres foros telemáticos de debate** cuyas **conclusiones serán elevadas y presentadas** al **encuentro anual del Grupo de Trabajo** con la presente calendarización:

Abril de 2021. Foro telemático sobre “Sanidad y Salud Sexual”

Mayo de 2021. Foro telemático sobre el “Impacto en las políticas públicas de igualdad”

Junio de 2021. Foro telemático sobre “Violencia en el ámbito político”

Septiembre de 2021. Encuentro anual telemático del grupo de trabajo de “Igualdad y Reto Demográfico”.