



Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

## DECLARACIÓN DE LA CALRE 2016

Varese, 25 de noviembre de 2016

Asamblea Plenaria

La Conferencia de las Asambleas Legislativas Regionales Europeas reconoce las dificultades por las que atraviesa Europa. A la luz del inevitable proceso de renovación de la Unión Europea, la CALRE reafirma y **sigue respaldando** una visión de la experiencia comunitaria de múltiples niveles, la idea de una Europa construida de abajo arriba, es decir fomentando las diferencias que son patrimonio necesario para desarrollar unas relaciones prolíficas de la Unión Europea con el resto del mundo.

Es preciso volver a la cuestión de un "**regionalismo europeo**" nuevo y reavivado dentro del debate comunitario, que sitúe formalmente no sólo a las regiones en el primer plano sino también a los territorios, a las regiones del euro y a las macro-regiones, según las varias peculiaridades institucionales de los distintos Estados y regiones de Europa, protagonistas de un camino democrático común de crecimiento y desarrollo.

La CALRE considera necesario asentar esta visión en algunos de los principios fundamentales de *su misión*: el valor de lo individual y de la comunidad, la subsidiariedad, la proporcionalidad, la libertad y la democracia representativa, sin olvidar los principios de igualdad y solidaridad propios del espíritu del proyecto común europeo. Principios que abren el paso a un acercamiento efectivo y eficiente entre la ciudadanía y los territorios de las instituciones europeas y a la recuperación del valor original del proyecto político europeo.

Según se indica en la Declaración de Milán de 2015, en realidad, "*La CALRE es el lugar en donde aparecen representados territorios y comunidades plurales. Se trata de territorios y comunidades con diferentes rasgos y experiencias, pero igualmente comprometidos en dar un nuevo impulso al proceso de integración política europea, con el objetivo de continuar garantizando un futuro de paz y prosperidad*".



Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

## **El reto actual de la Unión Europea**

Estamos presenciando la persistencia de uno de los periodos más complejos de la vida de la Unión Europea y 2016 será particularmente recordado como un año decisivo de grandes retos y acontecimientos históricos dramáticos a nivel Europeo y mundial.

**El Brexit:** Por primera vez en la historia del proyecto europeo, un Estado Miembro, el Reino Unido, ha elegido el camino de la salida de la Unión. Esta elección, dictada por la voluntad del pueblo expresada a través de un referéndum, ha abierto una brecha entre los ciudadanos del Reino Unido y las instituciones europeas. El referéndum muestra que la construcción y el mantenimiento del proyecto europeo no puede realizarse sin el consentimiento y la conciencia de la ciudadanía europea con respecto a las políticas comunitarias. El deseo común de los ciudadanos y territorios es en realidad ser partícipes activos y conscientes de las políticas de la UE y no sólo meros pasivos receptores finales. A la luz de esta situación, nos referimos a los contenidos de la resolución sobre el Brexit adoptada en la Asamblea plenaria.

Cabe destacar especialmente la situación del Brexit en la Comunidad Autónoma de Andalucía (España), que comparte una frontera con el territorio británico de Gibraltar. La CALRE aboga por el diálogo para alcanzar un entendimiento común acerca de esta particular situación que atañe a ambos territorios, así como a los ciudadanos españoles y británicos que viven y trabajan en sendos lados de la frontera, después de la salida del Reino Unido de la Unión Europea.

## **El reto de la inmigración**

A la vista del reto de la inmigración y del movimiento de refugiados en Europa, la CALRE pide una reflexión y reclama una voluntad firme por parte de la Unión Europea para lograr una Unión más social y solidaria que ofrezca una mejor solución adecuada a este fenómeno.



Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

La CALRE hace hincapié en la necesidad imperativa para la UE de actuar en los países de origen para mejorar al máximo las condiciones de vida de los pueblos no teniendo éstos que arriesgarse en pro de un mejor futuro.

La CALRE deplora la desaparición de unos 10.000 refugiados menores, expresa su gran preocupación por los menores no acompañados que llegan al territorio de la Unión Europea, y demanda que éstos sean tratados como menores y reciban el tratamiento que requiere su condición.

Además de la crisis económica que sigue viva, Europa tiene que enfrentarse a lo que las Naciones Unidas han descrito como *"la mayor crisis de refugiados y personas desplazadas de nuestro tiempo"*. Se han alzado varias voces en Europa solicitando una reforma del Reglamento de Dublín (sec. III). Con todo, en la cumbre extraordinaria informal de los 27 Estados Miembros de la Unión Europea, celebrada en Bratislava en septiembre de 2016, se subrayó, con cierto dramatismo, la falta de unidad que caracteriza a Europa en su gestión urgente de la inmigración, cuyas soluciones eficaces aún han de ser sugeridas, tratadas y compartidas.

Actualmente, en algunos Estados Miembros, se vislumbra una firme voluntad política de rechazo del sistema de cuota ideado por la Unión para la reubicación de los inmigrantes. La CALRE toma nota de los esfuerzos emprendidos hasta la fecha como el cierre de la "ruta de los Balcanes" y el acuerdo UE-Turquía sobre los refugiados. Asimismo, la CALRE está convencida de que es preciso incrementar los medios a disposición de Italia y Grecia para garantizar una implementación coherente del control efectivo de las fronteras exteriores por los Estados Miembros. Además, es vital esforzarse por lograr acuerdos con los estados vecinos de la UE. La UE también ha de mostrar una mayor solidaridad ofreciendo una ayuda financiera a los países terceros que acogen a los refugiados.

En un contexto tan complejo, la CALRE reconoce la importancia de los territorios como actores directos de la acogida de los inmigrantes y refugiados, ya que éstos les ofrecen servicios y alojamiento y velan por su seguridad.

Por tanto, los poderes exclusivos de los Estados centrales en la materia deberían ser objeto de una mayor descentralización en la toma de decisiones facilitando así la aplicación de las correspondientes políticas por parte de las entidades sub-nacionales.



Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

En este sentido, la CALRE celebra la propuesta recogida en la Agenda Urbana de la Comisión Europea de agosto de 2016, la cual establece la creación de un partenariado a escala europea para la integración de los inmigrantes y los refugiados. Por consiguiente, la CALRE pide una acción diplomática más eficaz en Europa con el fin de perseguir el delito de tráfico de seres humanos y controlar la inmigración irregular cumpliendo con la Convención de Ginebra de 1951 sobre los refugiados.

A este respecto, nuestros territorios deberían centrarse en proteger los derechos humanos de los inmigrantes, obviando los discursos de odio, reforzando la inclusión social, el compromiso cívico, y velando sobremanera por la igualdad de género al ser las mujeres y los niños los más vulnerables frente a las redes de traficantes de seres humanos.

**El reto del terrorismo:** Europa se enfrenta a la amenaza del terrorismo internacional que ha marcado y afectado la vida pública y el "modelo de convivencia" de los ciudadanos europeos. Es por lo que la CALRE, como quedó expresado en la reciente resolución adoptada por el Comité Permanente, espera que *"las instituciones europeas y la comunidad internacional emprendan unánimemente acciones diplomáticas de diálogo y de intervención para detener y combatir el terrorismo, evitando así más dolor, masacres y muertes, y fomenten iniciativas para garantizar que a los grupos terroristas no les llegue ninguna clase de medios económicos, financieros ni ningún tipo de apoyo. Las instituciones europeas y la comunidad internacional han de emprender, de manera unánime, acciones diplomáticas comunes y compartidas para prevenir y combatir el terrorismo a la vez que fomentan la construcción de puentes y la demolición de muros"*. Los Presidentes presentes en esta Conferencia se comprometen por tanto a promover en las asambleas regionales y subregionales que presiden, los valores de la libertad y la democracia, la libertad de expresión, de religión, de pluralismo cultural y de integración, a seguir la Agenda sobre Seguridad de la UE con acciones en pro de una Unión Segura y a reforzar los controles en las fronteras exteriores de la UE.

Ante la complejidad de estas circunstancias, la Unión Europea evidencia una fragilidad alarmante, y ha comenzado a mostrar fisuras significativas en el equilibrio de las



Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

relaciones tanto entre los Estados Miembros como dentro de los mismos. Se hace cada vez más extensa y arraigada una tendencia populista a favor de la defensa de los intereses exclusivamente nacionales, ajena al espíritu y a los valores sobre los que se construyó la Unión Europea. Hoy más que nunca, la Unión Europea necesita realmente ofrecer una visión, una responsabilidad y un liderazgo que respondan a estos retos.

Así las cosas, la CALRE apela a los valores que sustentan el proyecto común europeo, a los principios fundamentales de su misión de construir un proyecto para el futuro.

También, y como forma de responder a este escenario complejo, la CALRE considera que es primordial revitalizar la democracia representativa. Los países que respaldan el proyecto común europeo son depositarios de una larga lucha histórica de consolidación de los derechos y libertades públicos, en particular los que atañen a su propio funcionamiento democrático como mecanismo de organización política y social justa, equitativa e igualitaria. Los demás retos señalados en la presente resolución se contemplan en un eje transversal donde los sistemas de representación puedan aportar algunas soluciones.

En este sentido, también cabe insistir en el papel de los representantes políticos en los órganos legislativos y ejecutivos en los distintos ámbitos de los sistemas europeos de gobernanza.

Es fundamental para reforzar e incrementar la calidad de los modelos democráticos, ampliar los vínculos simbólicos de las clásicas representaciones de los valores e intereses de la ciudadanía, revalorizar el control efectivo de la actividad pública mediante mecanismos e incentivos institucionales dirigidos a las organizaciones políticas por su corresponsabilidad, y fomentar una cultura de colaboración y consenso de todos los actores implicados en estas cuestiones que requieren grandes mayorías políticas y sociales para fortalecer la aplicación de medidas efectivas e inclusivas que aporten soluciones a estos retos.

### **Desastres naturales**

El cambio climático es la mayor causa del aumento de los desastres naturales en Europa, cada vez más frecuentes y comunes.



Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

En estos últimos años Italia ha sufrido, con mayor frecuencia y gravedad, seísmos que han afectado varias zonas y tenido graves consecuencias sobre las condiciones de vida, el medioambiente y la economía de las mismas.

Las regiones y las autoridades locales más cercanas a las comunidades sufren problemas diarios a causa de situaciones de emergencia.

El riesgo de que ocurra un desastre natural no sólo es un problema de Italia como lo demuestra el número de intervenciones llevadas a cabo por el Fondo de Solidaridad de la UE (FSUE) (71 en ayuda a 24 Estados Miembros), creado en virtud del reglamento (UE) n° 2012/2002.

Por tanto, el riesgo de desastres naturales es uno de los desafíos que tiene la Unión Europea, como lo evidencia la creación del Mecanismo de Protección civil de la UE.

Las acciones de la Unión Europea en este campo son numerosas: liderar la lucha contra el cambio climático; ayudar a las comunidades locales a mejorar su capacidad de sobrellevar los desastres naturales, no sólo en caso de emergencia sino también mediante medidas preventivas y lograr una mayor flexibilidad del Pacto de Estabilidad y Crecimiento para bien de los Estados afectados.

La CALRE, pues, espera incrementar la atención de las instituciones europea sobre la cuestión de los desastres naturales.

### **La CALRE y el estado de la Unión, entre el presente y el futuro**

Respetando el espíritu de "asociación mundial para el desarrollo" promovido por las Naciones Unidas y respaldado por la Unión Europea, la CALRE se ha comprometido a apoyar el crecimiento económico sostenible y una distribución mejor compartida y equitativa de los recursos. Con el fin de garantizar el bienestar de todos los ciudadanos europeos, la CALRE pone de manifiesto la necesidad de promover las políticas sociales para que los ciudadanos disfruten plenamente de sus derechos civiles y sociales, según dictan los tratados europeos y el modelo de estado de bienestar, reforzando la integración desde una perspectiva social.

Con respecto al programa de trabajo de la Comisión Europea, la CALRE considera primordial:

Que la Comisión Continúe su labor expresando su compromiso de respetar el **principio de subsidiariedad** aplicando un **enfoque** político de **integración** y de múltiples niveles,



Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

y pide una mayor implicación de las autoridades locales y regionales en el proceso de toma de decisiones europeo. Es necesario, de hecho, que las autoridades regionales incrementen su capacidad de programación y ejecución de materias dentro de su jurisdicción, con el objetivo de construir un **programa de gobernanza** real, resultante de una auténtica sinergia entre los estamentos locales, nacionales y europeos.

Las recientes negociaciones del CETA han puesto de manifiesto que las instituciones europeas deben, en el marco de los tratados mixtos, escuchar más la voz de los Estados Miembros y de las regiones investidas de poderes legislativos, y respetar la opinión de cada autoridad.

**Recordando enérgicamente la esencia de la cohesión política en Europa**, que sigue siendo la principal política de inversión de la UE, la CALRE sostiene la creación de empleo, **la competitividad de las empresas de la UE**, el crecimiento **inteligente**, el desarrollo sostenible, más allá de las barreras estructurales **así como el desarrollo de una Europa policéntrica para** la mejora **efectiva** de la calidad de vida de los ciudadanos de todas las regiones y ciudades de la Unión Europea. La política de cohesión es la expresión de la verdadera solidaridad europea, garante de un desarrollo armonioso de la UE en su conjunto. **Es preciso mantener** un política de cohesión fuerte y eficaz **en cada región después del año 2020 y convertirla** en un prerrequisito para superar los futuros obstáculos. Es la parte de la política que más afecta a los ciudadanos ya que fomenta los proyectos, la innovación y el desarrollo de los territorios, creando efectos visibles y haciendo entender de este modo lo positivo de pertenecer a Europa. Existen cuestiones políticas de las que los ciudadanos no están lo suficientemente informados. Es importante salvar esta distancia, y **explicar**, por un lado, cuáles son **los beneficios de la política de cohesión** a la ciudadanía europea, es decir las ventajas de pertenecer a la Unión Europea. Por otro lado, conviene dialogar con las instituciones europeas, ante todo con la Comisión, sobre la necesidad de aplicar esta política y, por consiguiente, sobre la necesidad de su plena financiación, sobre su utilidad a largo plazo y sobre las prioridades identificadas al respecto: gobernanza, simplificación, territorialidad y flexibilidad.

La CALRE expresa su preocupación a la Comisión Europea por la revisión intermedia del marco financiero plurianual (MFP), que ya ha alcanzado sus límites, en lugar de una revisión completa que hubiera permitido a la Unión Europea encontrar soluciones a los



Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

retos que afronta y garantizar que el presupuesto de la UE priorice las zonas que ofrecen un crecimiento sostenible y la creación de empleo, con un alto valor añadido europeo. Por tanto, esperamos que el próximo MFP suponga un significativo paso adelante hacia la modernización del presupuesto de la UE para que la Unión pueda asumir los futuros retos, además de las nuevas prioridades que se avecinan. A este respecto, cabría reexaminar la cláusula sobre condicionalidad macroeconómica de la política de cohesión para no castigar a las regiones en caso de desequilibrios macroeconómicos en cualquier Estado Miembro, garantizando así el uso adecuado de los fondos de la UE en las regiones cumplidoras. La CALRE reconoce que la recuperación económica puede lograrse mediante reformas dentro de los Estados Miembros de acuerdo con los requisitos del Pacto de Estabilidad y Crecimiento. Sólo mediante una política económica y reformas estructurales razonables en los Estados Miembros se creará una situación económica favorable en la Eurozona.

La Comisión y el Banco Europeo de Inversiones (BEI) deberían adoptar varias medidas para garantizar la complementariedad y la adicionalidad entre el Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE) y los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE) y otros programas financiados por la UE. En este contexto sería pues necesario implicar plenamente a las autoridades locales y regionales, y también al Comité de las Regiones, para implementar, vigilar y evaluar el plan de inversiones, en particular en lo referente a la promoción de las plataformas de inversión y al análisis del impacto real de los Fondos EIE para paliar la falta de inversiones a escala regional y local.

la CALRE considera que son primordiales los procedimientos de simplificación y racionalización para aumentar el impacto y la eficacia de los programas de los Fondos EIE, mejorando su implementación y adoptando sin demora una serie de medidas de simplificación para el periodo de programación actual.

Así como desarrollar una estrategia con respecto a los retos demográficos relanzando el debate *no sólo PIB*, estudiando la necesidad y oportunidad de mejorar los indicadores de rendimiento económico, bienestar y desarrollo sostenible, concentrando los esfuerzos en eliminar las deficiencias en materia de transporte transfronterizo, transnacional e internacional, y de conexión digital en los territorios de la UE para evitar el riesgo de exclusión social.





Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

En este contexto, esta Declaración reafirma el principio expresado en la Resolución aprobada por el Comité Permanente en abril que enuncia claramente las líneas específicas y estratégicas que la CALRE quiere seguir desarrollando y vigilando.

El proyecto europeo atraviesa tiempos difíciles, pero la CALRE cree en sus valores fundamentales y está convencida de que ha llegado la hora de avanzar para alcanzar nuestra meta común, trabajar en asociación y mostrar un liderazgo más fuerte en todos los niveles de gobernanza. Un paso clave en este proceso es el 60 aniversario del Tratado de Roma, que se celebrará en Roma el 25 de marzo de 2017. Esta ocasión puede ser una oportunidad interesante y estimulante para que la CALRE aborde seriamente la cuestión del regionalismo europeo como factor estratégico para reactivar la reconstrucción de una perspectiva europea. Sin embargo en este punto, la CALRE también considera con atención la hoja de ruta política "Reflexiones sobre la UE", al igual que han hecho el Comité de las Regiones y el Parlamento Europeo con cierto éxito, y así seguir reflexionando sobre el futuro de las instituciones europeas. En este contexto, existe un interés emergente en ahondar el diálogo y una consulta de múltiples niveles e interinstitucional, particularmente con el Parlamento Europeo y el Comité de las Regiones sobre la hoja de ruta "Reflexiones sobre la UE" y el futuro de las instituciones de la UE, para reforzar la autoridad y la representatividad de las regiones en la Unión Europea.

En este sentido, conviene subrayar la necesidad de tener representantes regionales en todas las delegaciones nacionales dentro de los CoR.

### **Intensificación de las relaciones con las principales asociaciones del regionalismo europeo: los territorios en el centro de la política de la Comunidad**

Tratándose de las prioridades programáticas de la CALRE para 2016, la agenda política de la Conferencia del pasado año se ha beneficiado de la consolidación del diálogo con las instituciones de la UE a escala europea, en particular con el Comité de las Regiones. La CALRE pues tiene la intención de continuar por la senda común emprendida con las distintas representaciones de las muchas formas de vida regional europea. Así asumirá el reto planteado por el estado actual de la Unión y responderá a las fuerzas centrífugas activas en toda Europa con una visión de colaboración sólida y compartida, un diálogo



Conference of the Regional Legislative Assemblies of the European Union

compartido y una interlocución directa, a fin de alcanzar posiciones convergentes sobre temas comunes de interés regional y local, y especialmente sobre temas que puedan acarrear efectos substanciales sobre las regiones y los territorios.

En paralelo y con el convencimiento de que también es necesario seguir fomentando las actividades de la CALRE en el ámbito internacional, la Conferencia no ha dejado de promover unas relaciones internacionales provechosas y exitosas con distintas organizaciones legislativas no europeas, para favorecer el intercambio de las mejores prácticas y experiencias importantes en cuestiones de interés regional prioritario a través de la interlocución y el diálogo con nuestras regiones.

Como lo declaró el Papa Francisco con motivo de la entrega del Premio Carlos Magno *"De esta manera, la comunidad de los pueblos europeos podrá vencer la tentación de replegarse sobre paradigmas unilaterales y de aventurarse en "colonizaciones ideológicas"; más bien redescubrirá la amplitud del alma europea, nacida del encuentro de civilizaciones y pueblos, más vasta que los actuales confines de la Unión y llamada a convertirse en modelo de nuevas síntesis y de diálogo. En efecto, el rostro de Europa no se distingue por oponerse a los demás, sino por llevar impresas las características de diversas culturas y la belleza de vencer todo encerramiento"*.

Nuestro reto consiste en emprender este camino, seguir relanzando una actitud constructiva que sirva de verdad a formar una piedra angular para construir una Europa de los pueblos y regiones unida en su diversidad, que sea abierta y tenga relaciones continuas con todos los agentes institucionales que encontremos en el escenario europeo. Una Europa más cercana a sus territorios y a sus ciudadanos, con una democracia representativa más fuerte, como la forma más alta de representación popular que encuentra su máxima expresión en el trabajo diario de nuestros parlamentos regionales.

Asimismo, sería preciso promover la interactividad entre los ciudadanos y sus representantes.