



## FORUM MONDIALE DELLE ASSEMBLEE LEGISLATIVE REGIONALI E SUB-NAZIONALI

### *“Rappresentanze territoriali per una vera democrazia globale”*

(Milano, 23 - 24 ottobre 2015)

Il Forum è un incontro internazionale delle Assemblee legislative regionali e subnazionali promosso dalla Calre (Conference of European Regional Legislative Assemblies) per proporre una riflessione e uno spazio di valutazione comune ai colleghi degli altri continenti sui temi della sovranità e della rappresentanza, intesi non come teorizzazione accademica di principi istituzionali, ma con la volontà di indagare come le Assemblee legislative reinterpretano oggi quei principi, al servizio delle proprie comunità.

Il Forum vuole essere un luogo di discussione e confronto tra i legislatori sub-nazionali europei e internazionali sulle modalità e opportunità attraverso le quali dinamiche, interessi, identità territoriali possono essere adeguatamente promosse e sviluppate, anche in termini di realizzazioni istituzionali e di policy concrete.

Al Forum sono invitate a partecipare le Associazioni fra le Assemblee legislative europee ed extraeuropee a livello mondiale (cfr. p. 7), ma anche i singoli parlamentari regionali, oltre ai rappresentanti delle Istituzioni nazionali, europee ed internazionali.

A conclusione dei lavori è prevista l'adozione di un documento finale (“Manifesto delle Assemblee legislative regionali, sub-nazionali e statali negli Stati federali per una vera democrazia globale”) condiviso dai protagonisti internazionali del Forum.

-----



## Tema e obiettivi del Forum

La prospettiva federalista ha fatto nella storia da cornice ad ogni ricetta di riforma politico-istituzionale e di modernizzazione sociale ed economica. Un passe-partout utile a superare difficoltà di governo delle moderne complessità, lontananza fra i centri decisionali e base sociale ed economica, relazioni difficili fra rappresentati e rappresentanti nelle istituzioni.

La crisi economico finanziaria e le drammatiche, diffuse conseguenze sociali, in poco più di un lustro hanno messo in discussione, soprattutto in Europa quelle certezze e, con esse, rimescolato il sistema di relazioni orizzontali e verticali fino a quel momento considerate familiari.

Le Autonomie locali e regionali continuano a esistere e a lavorare per il bene dei cittadini e dei territori ma nella filiera e rete interistituzionali, soprattutto nell'elaborazione delle politiche sovranazionali, sembra però che le stesse Autonomia manchino di potere di rappresentanza e rappresentatività.

Oggi che gli Stati cedono sovranità ai livelli di governo sovranazionali, ha quindi ancora senso parlare di democrazia dal basso, di interessi territoriali da rappresentare e difendere, di controllo sociale delle decisioni politiche?

L'apparente debolezza dei sistemi di rappresentanza regionale e sub-nazionale si manifesta diversamente nei differenti contesti nazionali, anche sulla base di tradizioni federali più o meno radicate. Sembra tuttavia che l'afflato regionalista e federalista che si era prospettato in maniera più o meno diffusa soprattutto in Europa stia andando esaurendosi, messo in crisi da una prospettiva che non pone più le sue radici sul concetto di rappresentanza territoriali.

Può una rigenerata relazione fra territori e politica, fra società, istituzioni e rappresentanza contrastare *Governance* supernazionali che oggi ci appaiono lontane, troppo centralizzate e con la tendenza ad uniformare la diversità piuttosto che valorizzarle e sostenerle?

Le dinamiche del mondo della finanza e della comunicazione sono comparabili con quelle che muovono la vita degli individui nel proprio contesto territoriale in una prospettiva nella quale si tende sempre di più a impostare le politiche da un punto di vista economico-finanziario e non rispetto al loro impatto sul territorio?

Al contempo, tuttavia, i fenomeni della globalizzazione e devoluzione di sovranità alle istituzioni sovranazionali ed internazionali oggi sono ampiamente contestati, almeno in Europa. Pertanto, pare lecito interrogarsi sulle modalità e opportunità attraverso le quali dinamiche, interessi, identità territoriali potrebbero rivitalizzarsi nel breve-medio futuro, anche con rivendicazioni e realizzazioni istituzionali e di policy assai concrete.

Sono queste le domande e gli spunti di base che spingono i legislatori regionali europei della Conferenza delle Assemblee Legislative Regionali Europee (CALRE) a proporre una riflessione e uno spazio di valutazione comune ai colleghi degli altri Continenti proprio sul significato della rappresentanza e delle possibili forme che caratterizzeranno il rapporto fra cittadino, territorio e livelli intermedi di governo.

Sentire le esperienze degli illustri rappresentanti presenti e dei loro sistemi politico-istituzionali e la loro evoluzione passata, presente e futura potrà sicuramente contribuire a porre una riflessione il più possibile a 360 gradi.



## Programma

### Forum delle Assemblee legislative regionali e sub-nazionali mondiali: “Rappresentanze territoriali per una vera democrazia globale”

Venerdì 23 ottobre 2015

Sala MARCO BIAGI - Palazzo Lombardia - NUCLEO 4  
(Via Melchiorre Gioia, 37 - Milano)

#### 15.00 Apertura dei lavori -

Saluto istituzionale – *Roberto Maroni*- Presidente di Regione Lombardia

“*Regioni, rappresentanza, sussidiarietà - Esiste una prospettiva per le Autonomie Locali?*” intervento di *Raffaele Cattaneo*, Presidente del Consiglio regionale della Lombardia e Presidente CALRE

#### 15.30 *Rappresentanze territoriali per una vera democrazia globale* “*Interventi e contributi istituzionali al dibattito*”

*Markku Markkula*, Presidente CoR - Comitato delle Regioni (Europa)

*Franco Iacop*, Presidente della Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome (Italia)

*Curt Bramble*, Presidente NCSL - National Conference of State Legislatures (USA)

*Clemens Lammerskitten*, Vice Presidente del Congresso Poteri Locali e regionali del Consiglio d'Europa

*Lin Chin-Chang*, Presidente TCF - Taiwan Local Councils Representatives (Taiwan)

*Karl Heinz Lambertz*, Presidente AEER – Associazione delle Regioni europee di confine

*Yoshiaki Matsuda*, Presidente JLC - Japanese Local Councilors Alliance (Giappone)

*Francois Ouimet*, Vice Presidente dell'Assemblea nazionale del Quebec (Canada)

*Magnus Berntsson*, Vice Presidente Tesoriere dell'Assemblea delle Regioni europee (AER)

*Sandro Locutor*, Presidente Unione nazionale dei Legislatori e degli Stati con potere legislativo – UNALE (Brasile)

*Maria Leobeth Deslate-Delicana*, consigliere Philippine Councilors League PCL (Filippine)

#### 16.30 Coffee Break (*Sala Elicoidale*)

## Keynote speeches

### 17.00 Il futuro delle sovranità

*Piero Bassetti, Presidente Globus et Locus e Presidente della Fondazione Giannino Bassetti*  
Potere degli Stati nazionali, delle Autonomie Locali e Governance sovranazionali. Dove va la sovranità, chi la esercita realmente e con quale legittimazione?

### 17.45 Valore della rappresentanza e ruolo dei poteri locali

#### ***“A Quiet Revolution: Multilevel Governance since 1950”***

*Gary Marks, Professore di Scienze Politiche dell’Università del North Carolina a Chapel Hill e all’Università di Amsterdam*

Ha ancora senso il potere locale? Globalizzazione e rappresentanza bottom up. Territori e regioni nell’epoca dei network finanziari, economici e dell’informazione.

**Pilar Rojo Noguera** - Vice Presidente CALRE

Presentazione delle Sessioni Tematiche: temi, obiettivi e modalità di lavoro

Ore 18.30

**Conclusioni**

*A seguire*

*Foto di rito*

20.30 – 22.00

*Official Dinner “Palazzo Giureconsulti” – Galleria dei Passi Perduti – via Mercato 2*

---

## **Sabato 24 ottobre 2015 – PALAZZO PIRELLI**

(Via Fabio Filzi, 22 - Milano)

9.00 - 11.00

### **Sessioni Tematiche**

*con la collaborazione scientifica di Eupolis Lombardia*

#### ***TemI e politiche***

#### **1. Competitività e nuovi paradigmi di crescita**

Dalla economia della crescita alla economia della condivisione. I territori protagonisti dei nuovi servizi e delle nuove infrastrutture competitive come fattori di attrattività .

Supporto tecnico al tavolo di discussione: **Michael Kitson** – Judge Business School – Cambridge

#### **2. Nutrire il Pianeta, Energia per la vita**

Cibo, energia, equità. La Carta di Milano parla al mondo: agricoltura sostenibile e distribuzione equilibrata e senza sprechi. Città e territori fra moderne autarchie dei consumi e globalizzazione post coloniale.

Il chilometro zero come nuova opportunità di sviluppo territoriale.

Supporto tecnico al tavolo di discussione: **Nunzia Borrelli** – Università degli Studi di Milano Bicocca e Fondazione Giangiacomo Feltrinelli – Laboratorio Expo

- 3. Regional –welfare: diritti sociali, immigrazione e opportunità istituzionali**  
Istruzione, lavoro, salute dal XX al XXI secolo. Demografia, nuovi bisogni, sostenibilità.  
Comunità locali, regioni e territori chiamati a offrire nuove risposte.

Supporto tecnico al tavolo di discussione: **Paolo Graziano** – Università Bocconi

- 4. Sviluppo sostenibile e territori**  
Nuove policy che integrino ambiente e territorio, fra rispetto delle necessità del presente ed obbligo di non compromettere il futuro.

Supporto tecnico al tavolo di discussione: **Roberto Zoboli** – Università Cattolica del Sacro Cuore

*Vita e dinamiche delle istituzioni parlamentari: esperienze e benchmark*

- 5. Multilevel government e esigenza di partnership**  
Autorità condivisa, competizione e interdipendenza: issue-shaping, decision-making, attuazione. Le esperienze di policy e law-making della UE si confrontano con prassi e sperimentazioni dei parlamenti sub-statali extra europei

Supporto tecnico al tavolo di discussione: **Sarah Ayres** – Università di Bristol – School for Policy Studies

- 6. Politiche di bilancio e politiche finanziarie**  
No taxation without representation: modelli e ragioni dei sistemi di governo territoriale. Un confronto sempre aperto fra centro e periferie.

Supporto tecnico al tavolo di discussione: **José María Durán Cabré** – Dipartimento di Economia pubblica – Università di Barcellona

- 7. Policy making e policy assessment**  
Come attivare il circolo virtuoso tra policy making e valutazione delle politiche pubbliche, in termini di impatti, efficacia ed apprendimento.

Supporto tecnico al tavolo di discussione: **Giliberto Capano** – Institute of Humanities and Social Sciences – Scuola Normale Superiore

- 8. Valore della norma: sussidiarietà e diritti**  
Mutano i rapporti fra cittadino e Stato, fra società civile e società politica. Forme tradizionali della rappresentanza politica e azione diretta dei cittadini sui problemi di interesse generale. La politica alla prova del rapporto fra principi giuridici e soluzioni concrete.

Supporto tecnico al tavolo di discussione: **Nicola Pasini** – Università degli Studi di Milano

**11.00 – 11.30 Coffee Break** (26° e 31° piano)

*Trasferimento delle delegazioni da palazzo Pirelli a Palazzo Lombardia (prevista navetta)*

**12.00 -12.30 Sala Biagi**

Introduzione alla visita a Expo – (proiezione video)

intervento di **Fabrizio Sala** - Assessore alla Casa, Housing sociale, Expo 2015 e Internazionalizzazione delle imprese

### **12.30 - 13.30 Sessione conclusiva**

Presentazione degli esiti delle Sessioni tematiche da parte dei coordinatori:  
coordina **Pilar Rojo Noguera**

Lettura e approvazione

**“Manifesto delle Assemblee legislative regionali, sub-nazionali e statali negli Stati federali per una vera democrazia globale”**

Chiusura dei lavori

**Ore 13.30 Lunch buffet** (sala elicoidale Palazzo Lombardia)

**14.30** Partenza per sito EXPO

**Dalle ore 15.00**

Visita ed incontri ufficiali presso i Padiglioni Expo

---

### **Domenica 25 ottobre 2015**

Possibilità di visita libera ai Padiglioni Expo o Tour della Città



RegioneLombardia  
IL CONSIGLIO