



X° CONFÉRENTIE VAN DE EUROPESE WETGEVENDE PARLEMENTEN

**Plenaire vergadering
Venetië, 30 en 31 oktober 2006**

Slotverklaring

De Voorzitters die deelnamen aan de X° Conferentie van de Europese wetgevende parlementen die in Venetië op 30 en 31 oktober 2006 heeft plaatsgevonden,

Toscana	Rheinland-Pfalz
Veneto	Castilla y León
Friuli Venezia Giulia	Canarias
Piemonte	Galicia
Bolzano	Asturias
Puglia	Madrid
Emilia Romagna	Aragón
Liguria	Extremadura
Lazio	Cantabria
Marche	Rioja
Trentino-Alto Adige	Castilla la Mancha
Umbria	Pais Vasco /Euskadi
Abruzzo	Andalusia
Sardegna	Navarra
Sicilia	Murcia
Deutschsprachige Gemeinschaft	Valencia
Communauté française de Belgique	Kärnten
Wallonie	Voralberg
Régions de Bruxelles Capitale / Brussels	Wien
Hoofdstedelijk Gewest	Salzburg
Vlaanderen	Steiermark
Baden Württemberg	Oberösterreich
Bayern	Niederösterreich
Mecklenburg Vorpommern	Burgenland
Schleswig Holstein	Açores
Hamburg	Madeira
Brandenburg	Wales / Cymru
Berlin	Åland

hebben de volgende verklaring afgelegd:



Tien jaar na haar oprichting verheugt de Conferentie van de Voorzitters van de Europese regionale wetgevende Parlementen zich over de vooruitgang die bij de Europese integratie werd bereikt, maar onderlijnt tevens dat deze onvoldoende is tegenover de uitdagingen die het gevolg zijn van de uitbreiding en tegenover de vraag naar een grotere deelname aan de beslissingen van de Unie. CALRE bevestigt haar mening in Madeira in 2001 uitgedrukt, namelijk dat het succes van het transformatieproces van Europa van de volledige ondersteuning door de Europese bevolkingen afhangt.

In deze zin is het strikt noodzakelijk dat de Unie een verdere evolutie ondergaat om haar doorzichtigheid en de directe deelname van haar burgers en van hun landelijke, regionale en lokale vertegenwoordigers aan de vorming van beslissingen uit te breiden en op die manier de burgers bij Europa te betrekken. Langs de andere kant is het noodzakelijk dat de Europese instellingen hun opening naar de burgers toe versterken en dat hun vertegenwoordigers direct de stem van Europa in de gebieden en bij de burgers laten horen en dat Europa dus bij de burgers betrokken moet zijn.

De regionale Parlementen vormen het politieke terrein dat het dichtst bij de burgers staat en zijn daarom van doorslaggevend belang voor de vorming van de publieke opinie in Europa. Vanuit onze verantwoordelijkheid als vertegenwoordigers van de burgers van Europa, maken wij aanspraak op onze deelname aan het besluitvormingsproces met betrekking tot de toekomst van de Unie, als onmisbaar element voor de stimulering van de deelname van de burgers aan het proces van de opbouw Europa.

De Conferentie is van mening dat de Europese opbouw en de opvang van de uitbreiding direct de verantwoordelijkheid van de regionale Parlementen met wetgevende macht moeten inschakelen en dat deze hun ervaring op het gebied van regionale democratie, van vertegenwoordiging van de burgers en van de werking van de Parlementen aan de regio's van de nieuwe lidstaten en van de buurlanden ter beschikking moeten stellen.

Verder is de Conferentie van mening dat de bestaande dialoog van de Europese regionale wetgevende Parlementen met de Europese Instellingen zich verder moet ontwikkelen, bijzonder op het gebied van de interparlementaire samenwerking.

Op dit gebied heeft de Conferentie de volgende beschouwingen geuit.

Subsidiariteit en deelname

De voorzitters verdedigen een consequente toepassing van het in de van kracht zijnde verdragen ondubbelzinnig schriftelijk vastgelegde subsidiariteitsbeginsel. Het subsidiariteitsbeginsel is binnen het democratieproces en bij de inspraak van de burgers van fundamentele betekenis. De Europese Unie moet zich op haar feitelijke taken bezinnen. Zij zou alleen dat moeten regelen wat op het nationale, regionale of plaatselijke vlak niet in voldoende mate kan worden verwekelijkt. Alleen zo kunnen beslissingen zo dicht mogelijk bij de burgers en zo effectief mogelijk worden genomen.



Dit geeft ook het consensus van de Conferentie over de Subsidiariteit van St Polten van de maand april 2006 weer.

Het nakomen van het subsidiariteitsbeginsel moet doeltreffend kunnen worden geverifieerd. Dit kan alleen al wegens het karakter van het subsidiariteitsbeginsel niet alleen op het Europese vlak plaatsvinden. De regionale parlementen met wetgevende bevoegdheid vormen het onderste van de drie beslissingsniveaus (dat van Europa, de lidstaten en de regio's) en zijn om die reden in het bijzonder tot toezicht op het subsidiariteitsbeginsel geroepen.

De voorzitters juichen het toe dat de Commissie sinds 1 september 2006 alle nieuwe voorstellen en raadplegingen rechtstreeks aan de nationale parlementen ter beschikking stellen en hun om stellingname vragen. Daarmee wordt in wezen rekening gehouden met het verzoek dat de voorzitters in hun verklaring van Catalonië van oktober 2005 naar voren hebben gebracht. De voorzitters verwachten, dat de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheid bij deze procedure in de afzonderlijke lidstaten zodanig betrokken zullen worden, dat zij tijdig en doeltreffend ten aanzien van de documenten van de Commissie stelling kunnen nemen. De voorzitters hebben in hun Verklaring van Catalonië de dringende verzoeken tot een dergelijke participatie samengevat. Zij vragen de Commissie met de stellingname in het bijzonder van de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheid naar behoren rekening te houden.

Tenslotte juichen de voorzitters de door het Comité van de Regio's opgezette testparcoursen voor het netwerk van consultatie met betrekking op de subsidiariteit toe, die bij deze oefening tevens de Gemeenten, de regionale Regeringen en de Regionale Parlementen zonder wetgevende macht betrekken. Zij vragen de Commissie ook rekening te houden met de resultaten van deze testparcoursen.

Rol van de Regio's met wetgevende macht

De Conferentie meent dat de grondwettelijke rol die aan de Regio's met wetgevende macht en aan hun organen – parlementen, regeringen en instellingen van garantie – wordt toegeschreven, in een Protocol als bijlage bij de Verdragen moet worden erkend.

Deze erkenning zal moeten leiden tot specifieke werkwijzen waaronder tevens het recht van de regionale Parlementen, voor de materie van hun bevoegdheid, zich tot het Hof van Justitie te wenden en tevens tot aanpassingen van de interne organisatie van de organen van de Unie, met bijzondere betrekking op de Raad, op het Comité van de Regio's en op de mechanismen van deelname aan de Europese interparlementaire samenwerking, daarbij de betrekkingen tussen de regionale wetgevende Parlementen en het Europese Parlement te ontwikkelen.



De rol van de Parlementen in de opbouw van de Europese Unie

De Conferentie bevestigt dat de Regionale Wetgevende Parlementen, samen met de landelijke Parlementen en met het Europese Parlement, strikt noodzakelijke instrumenten voor de Europese opbouw zijn, die moet uitgaan van het principe van de interparlementaire samenwerking. Dit principe moet rusten op de samenstelling van de instellingen en van de werkwijzen van de verhoudingen tussen de drie parlementaire niveaus : Europees, landelijk en regionaal. Daarom wordt naar de Verklaring van Madeira van 2001 verwezen en wordt als geschikt beschouwd :

- I. de rol van de Regionale Wetgevende Parlementen binnen de Staten van de Europese Unie te versterken om de noodzakelijke betrokkenheid van de Regio's te waarborgen op alle gebieden die betrekking hebben op het nemen en toepassen van bindende beslissingen voor de Europese werking en door stabiele verbindingen met de plaatselijke landelijke parlementen in te richten en tevens te versterken;
- II. het verlenen van toegang aan de Regionale Wetgevende Parlementen tot de Europese interparlementaire instellingen (Conferentie van de Voorzitters van de landelijke Parlementen COSAC en interparlementair Forum);
- III. dat de rol van de regionale wetgevende Parlementen in de vorming van gemeenschappelijke beslissingen zou worden vastgelegd in een Protocol als bijlage aan de Verdragen.

De rol van de Parlementen tegenover de burgers op het gebied van de uitbreiding en van de dialoog met de Nieuwe Buren

De Conferentie is van oordeel dat de wetgevende parlementen van de Europese Unie, het Europees Parlement, de nationale en de regionale parlementen van de lidstaten, een proactieve rol zouden moeten spelen als informatieverstrekkers van hun burgers zowel over de uitbreiding als over de dialoog met de nieuwe lidstaten, de nieuwe buren en hun regionale parlementen.

In aanmerking nemend dat haar eerste doelstelling blijft gelegen in de versterking van de rol en de invloed van de regionale wetgevende parlementen in het besluitvormingsproces van de Europese Unie, verleent de Conferentie haar steun aan:

- de organisatie in 2007 van een Forum van de voorzitters/vertegenwoordigers van de Europese regionale parlementen met als thema de regionale democratie en de parlementaire werking, op voorwaarde dat een voldoende aantal vertegenwoordigers van de nieuwe lidstaten en de nieuwe buurstaten deelnemen;
- elk concreet initiatief voorgesteld door het Permanent Comité dat in hoofde van de burgers bijdraagt tot informatieverstrekking over, het beter begrip van en de deelname aan het Europees integratieproces;



- elk concreet initiatief (met de nationale en regionale parlementen, het Europees parlement en de parlementaire vergadering van de Europaraad) dat de democratie in Europa en de rol van de parlementen als vertegenwoordigers en gangmakers van een Europees gemeenschapsgevoel bevordert;
- de dialoog en de samenwerking met de instellingen die zich bezig houden met decentralisatie en regionalisatie, inzonderheid met de Raad van Europa en Europese regionale samenwerkingsverbanden;
- elk initiatief dat inzonderheid haar leden uitnodigt om samen na te denken over de decentralisering en de deelname van de burgers, zodat de ervaringen op dit gebied bekend zouden kunnen worden gemaakt in de regio's van de nieuwe Lidstaten en van de nieuwe Buurlanden.

§§§§ §§§§

De Voorzitters onderlijnen de belangrijke bijdragen aan de interparlementaire samenwerking van de werkgroepen van CALRE "Subsidiariteit", "Decentralisering, regionale democratie en Handvest van de Regio's" en "e-democracy". CALRE beschouwt dit patrimonium van overwegingen en werk als een belangrijke bijdrage van de interparlementaire samenwerking aan de Europese opbouw, en bedankt de Parlementen die deze initiatieven bevorderen en ondersteunen.

De Conferentie beschouwt verder positief het werk samen met de gemeenschappelijke instellingen – Europees Parlement, Europese Commissie en Comité van de Regio's -, en meent dat nu een meer stabiele dialoog met de Raad en met de Lidstaten moet worden begonnen.

De Conferentie verheugt zich verder over de oprichting van een intergroep van de Regio's met wetgevende macht bij het Comité van de Regio's, waar de regionale Regeringen, met de ondersteuning van hun Parlementen, hun grondwettelijke specificiteit volledig kunnen uitdrukken en tevens kunnen onderlijnen dat het noodzakelijk is ermee rekening te houden bij het formuleren van meningen van het Comité.