



20/10/2009

Deklaration från Innsbruck

Talmännen för europeiska regioner med självstyre¹ inom Europeiska Unionen (CALRE),

Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens
Parlement de la Communauté Française de Belgique
Vlaams Parlement
Parlement Wallon
Álands Lagting
Landtag von Baden-Württemberg
Bayerischer Landtag
Landtag Mecklenburg-Vorpommern
Landtag Nordrhein-Westfalen
Landtag Rheinland-Pfalz
Schleswig-Holsteinischer Landtag
Parlamento de Andalucía
Cortes de Aragón
Parlamento de Canarias
Parlamento de Cantabria
Cortes de Castilla-La Mancha
Parlament de Catalunya
Eusko Legebiltzarra – Parlamento Vasco
Asamblea de Extremadura
Asamblea de Madrid
Asamblea Regional de Murcia
Parlamento de Navarra
Parlamento de la Rioja
Corts Valencianes
National Assembly for Wales
Consiglio Regionale dell’Abruzzo
Consiglio della Provincia Autonoma di Bolzano - Südtiroler Landtag
Consiglio Regionale della Emilia Romagna
Consiglio Regionale della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia
Consiglio Regionale della Liguria
Consiglio Regionale della Lombardia

¹ begreppet "region" i Innsbruck deklARATIONEN omfattar även provinser samt andra territoriala underorganisationer med lagstiftande makt, begreppet "regionala parlament" omfattar även provinsernas och andra territoriala underorganisationerna parlament med lagstiftande makt.



Consiglio Regionale della Sardegna
Consiglio Regionale della Toscana
Consiglio Regionale del Trentino-Alto Adige – Regionalrat der Autonomen Region
Trentino-Südtirol
Consiglio della Provincia Autonoma di Trento
Consiglio Regionale del Veneto
Burgenländischer Landtag
Kärntner Landtag
Niederösterreichischer Landtag
Tiroler Landtag
Vorarlberger Landtag
Wiener Landtag
Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
Assembleia Legislativa da Região Autónoma da Madeira

har inom ramen för XIII:e plenarsammanträdet den 18 till 20 oktober 2009 i Innsbruck enstämmigt beslutad följande deklARATION.

1. Reformavtal

Talmännen hoppas, att ratificeringsprocessen kan slutföras och Lissabon avtalet kan träda i kraft så snart som möjligt.

CALRE anser att en omfattande, öppen och participativ reflexion över Europas framtid är nödvändig.

För att uppnå mer transparens, effektivitet och samverkan, behövs i synnerhet en förstärkning av parlamentens rättigheter på lokal, nationell och europeisk nivå.

Reformavtalet innebär viktiga framsteg för regionerna, särskilt

- erkännandet av regionalt och lokalt självstyre,
- utvidgningen av subsidiaritetsprincipen under inflytande av lokala och regionala organ,
- bättre avgränsning av behörigheter,
- förvarningssystem för subsidiaritetskontroll,
- talerätt för det regionala utskottet vid överträdelse av subsidiaritetsprincipen,
- erkännande av regionala parlament med lagstiftande makt i subsidiaritetsprotokollet och samråd med de nationella parlamenten enligt vederbörande landets kompetensfördelning,
- talerätt för det regionala utskottet vid överträdelse av subsidiaritetsprincipen.



2. De regionala parlamentens roll

Det europeiska enandet måste ske nerifrån och upp.

Medan på europeiskt plan medlemsstaternas regeringar har avgörande inflytande på de beslut som skall träffas, har regionala parlament hittills knappast effektiva kontrollmekanismer till förfogande. Detta gör europeiska beslutfattningsprocesser intransparenta för medborgarna och orsakar en tilltagande alienation mellan dem och de europeiska organen.

De regionala parlamenten är särskilt lämpade för att övervinna den alienation som uppstått mellan medborgarna och den Europeiska Unionen.

Därför uppmanar CALRE de europeiska institutionerna, att mera intensivt nyttja respektive utvidga de ständiga förfaranden för en aktiv medverkan av de europeiska regionerna.

3. Regionalpolitik

Regionalpolitiken är ett betydande instrument för att stärka den europeiska samhörigheten.

Med hänsyn till EU-regionalpolitikens vikt, specifikt till samhörighetspolitiken som nyckelelement för tillväxt och socio-ekonomisk utveckling för de europeiska regionerna borde det riktas särskild uppmärksamhet på förhandlingarna om strukturfondsperioden 2014-2020 för att uppnå ett mervärde för alla europeiska regioner. Definitionen av strategiska målsättningar och därut resulterande aktionsprioriteter bör ske under strikt iakttagande av institutionell delaktighet och subsidiaritetsprincipen.

Pga. närheten till medborgarna bör de regionala parlamenten fungera som en "skola för demokrati och utveckling", samt spela en väsentlig roll när det gäller att främja och sprida sådana värden och principer. Detta bör ske överensstämmande med FNs millenniumsmålsättningar samt Europarådets, i synnerhet kongressen för kommunerna och regioner KGREs diton i kommunal och regionalpolitiken.

4. Charta för regional demokrati

Europa behöver starka demokratiska strukturer även på kommunalt och regionalt plan.

Talmännen kräver utav de för lokal och regional demokrati behöriga ministrar i Europarådet att inom ramen för konferensen den 16 och 17 november i Utrecht



diskutera och besluta om utkastet till en referensram för regional demokrati såsom framlagd av kongressen för kommunerna och regioner, KGRE.

Talmännen ser detta som ett ytterligare steg på vägen till en charta för regional demokrati.

5. Subsidiaritetsprincipen – kontroll och förfarande

Subsidiaritetsprincipen är en princip med omfattande giltighet för uppdelningen av offentliga uppgifter. EU är skyldig, att tillämpa subsidiaritetsprincipen på alla sina rättsakter.

De regionala parlamenten med lagstiftande makt är speciellt lämpade att utöva kontrollen av subsidiaritetsprincipen.

Talmännen välkomnar det de-facto-förvarningsförfarande som praktiseras av den Europeiska Kommissionen sedan september 2006.

Det effektiva genomförandet och kontrollen av subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen, kräver en utökad dialog och ett utökat samarbete med den Europeiska Kommissionen samt förstärkt samråd och samordning med parlamenten på nationell och europeisk nivå.

Talmännen förväntar sig, att de regionala parlamenten med lagstiftande makt får vara delaktiga i god tid och effektivt i de nationella förfaranden i medlemsstaterna avseende europeiska lagstiftningsakter i ärenden som beträffar de. De uppmanar de nationella parlamenten, att förbättra förfaranden för information, samråd och hänsynstagandet till positioner och att i god tid och på lämpligt vis delta inom ramen för stämningförfaranden.

Talmännen uppmanar Europeiska Kommissionen och det Europeiska Parlamentet (EP) att ta hänsyn till deras ställningstagande på lämpligt sätt. Varje nationellt parlament eller varje kammare av ett nationellt parlament bör ha möjligheten att överlämna ett begrundat ställningstagande till EPs parlamentariska utskott, respekterande subsidiaritetsprincipen och inkluderande sådana ställningstaganden som kommer ifrån vederbörande regionala parlament med lagstiftande makt.

6. Rätten att väcka talan inför europadomstolen

I framtiden borde motsvarande Lissabon avtalet inte bara AdR (regionkommittén) och "de nationella parlamentens andra kammare" ha rätt att för sina ansvarsområden anropa europadomstolen utan även de regionala parlament med lagstiftande makt.



AdRs (regionkommitténs) rätt borde utformas som rätt att väcka talan genom en minoritet av AdR (regionkommittén) och/eller nationella delegationer.

Talmännen uppmanar de nationella parlamenten resp. i givet fall deras andra kammare, att enligt nationella strukturer införa samrådsförfaranden för regionala parlament.

Oberörd därav förblir redan gällande bättre nationella regler för regioner med lagstiftande makt.

7. Samarbetet med Europarådet och regionala utskotten (RegLeg) och AdR (regionkommittén)

Talmännen välkomnar det förberedda dokumentet om samarbetsavtalet som träffats mellan CALRE, KGRE och RegLeg samt uttalar sig för en snabb avslutning av "Tripartite Agreement".

Talmännen kräver en starkare roll för de interregionala grupperna av regioner med lagstiftande kraft inom (AdR) regionkommittén och i Europarådets kongress för kommunala och regionala organ (KGRE).

CALRE:s talmän garanterar, att de gemensamt med KGRE och AdR (regionkommittén) kommer att vidareutveckla regionaliseringen och demokratin i Europa.

8. Samarbete med de europeiska institutionerna

Talmännen kräver att öppna de interparlamentariska europeiska strukturerna för regionala parlament med lagstiftande makt samt att få medverka inom ramen för IPEX websajten.

De uppmanar i synnerhet Europeiska Parlamentet till närmare samarbete med CALRE och hänvisar i det sammanhanget till, att regionalparlamenten intar en viktig medlarroll när det gäller att skapa mera närhet till medborgarna i Europa.

Talmännen påpekar i detta sammanhang att de regionala parlamenten tillsammans med ledamöterna i europeiska parlamentet kan bygga ut och förmedla mera närhet till medborgarna i Europa. Gemensamma evenemang och aktioner med och för medborgarna skall inte blott göra uppmärksam på val, utan höra till de ständiga uppgifterna



9. Multi Level Governance

Europa är en gemensam uppgift för alla politiska nivåer. Varje nivå kan och måste bidra till uppbyggnaden av ett gemensamt Europa.

Multi Level Governance betyder förankring och tillvaratagande av befogenheter på den lämpligaste nivån, under iakttagande av subsidiaritetsprincipen. Runt två tredjedelar av EU:s rättsakter tillämpas av de lokala och regionala organen.

De regionala parlamentens närhet till medborgarna är av oerhörd betydelse. Här handlar det framför allt om medborgarnas demokratiska medverkan i den europeiska enandeprocessen.

Därför kräver de regionala parlamenten med lagstiftande makt, ökad medverkan vid beslutsfattanden och en direkt integrering i den europeiska integrationsprocessen, för de ärenden, som beträffar de.

10. Perspektiv

Talmännen ber CALRE:s ordförande, att översända denna förklaring till de nationella parlamenten och den Europeiska Unionens organ och institutioner, Europarådet och de andra europeiska förbunden.