



20.10.2009

## Verklaring van Innsbruck

De voorzitters en voorzitters van de regionale parlementen<sup>1</sup> met wetgevende bevoegdheden in de Europese Unie (CALRE),

Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale  
Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens  
Parlement de la Communauté Française de Belgique  
Vlaams Parlement  
Parlement Wallon  
Álands Lagting  
Landtag von Baden-Württemberg  
Bayerischer Landtag  
Landtag Mecklenburg-Vorpommern  
Landtag Nordrhein-Westfalen  
Landtag Rheinland-Pfalz  
Schleswig-Holsteinischer Landtag  
Parlamento de Andalucía  
Cortes de Aragón  
Parlamento de Canarias  
Parlamento de Cantabria  
Cortes de Castilla-La Mancha  
Parlament de Catalunya  
Eusko Legebiltzarra – Parlamento Vasco  
Asamblea de Extremadura  
Asamblea de Madrid  
Asamblea Regional de Murcia  
Parlamento de Navarra  
Parlamento de la Rioja  
Corts Valencianes  
National Assembly for Wales  
Consiglio Regionale dell'Abruzzo  
Consiglio della Provincia Autonoma di Bolzano - Südtiroler Landtag  
Consiglio Regionale della Emilia Romagna  
Consiglio Regionale della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia  
Consiglio Regionale della Liguria  
Consiglio Regionale della Lombardia

---

<sup>1</sup> Het begrip 'regio' in de Verklaring van Innsbruck omvat ook de provincies en andere territoriale subniveaus met wetgevende bevoegdheden. Het begrip 'regionale parlementen' omvat ook de parlementen van de provincies en andere territoriale subniveaus met wetgevende bevoegdheden.



Consiglio Regionale della Sardegna  
Consiglio Regionale della Toscana  
Consiglio Regionale del Trentino-Alto Adige – Regionalrat der Autonomen Region  
Trentino-Südtirol  
Consiglio della Provincia Autonoma di Trento  
Consiglio Regionale del Veneto  
Burgenländischer Landtag  
Kärntner Landtag  
Niederösterreichischer Landtag  
Tiroler Landtag  
Vorarlberger Landtag  
Wiener Landtag  
Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores  
Assembleia Legislativa da Região Autónoma da Madeira

hebben in het kader van hun XIIIde Algemene Vergadering van 18 tot 20 oktober 2009 in Innsbruck unaniem de volgende verklaring goedgekeurd:

## 1. Herzieningsverdrag

De voorzitters en voorzitters hopen dat het ratificatieproces afgesloten wordt en dat het Verdrag van Lissabon zo snel mogelijk van kracht wordt.

CALRE acht een uitgebreide, open en participatieve reflectie over de toekomst van Europa noodzakelijk.

Teneinde meer transparantie, efficiëntie en deelname te bereiken, is er vooral een versteviging van de rechten van het parlement op regionaal, nationaal en Europees niveau nodig.

Het herzieningsverdrag bevat een grote vooruitgang voor de regio's, namelijk

- de erkenning van het regionale en lokale zelfbestuur,
- de uitbreiding van het subsidiariteitsbeginsel met inbegrip van de lokale en regionale bestuurslichamen,
- de betere afbakening van de bevoegdheden,
- het vroegwaarschuwingssysteem voor de subsidiariteitscontrole,
- de erkenning van de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheden in het subsidiariteitsprotocol en de raadpleging door de nationale parlementen overeenkomstig de verdeling van de bevoegdheden van de respectieve lidstaat,
- het vorderingsrecht van het Comité van de Regio's (CvdR) bij overtredingen van het subsidiariteitsbeginsel.



## **2. Rol van de regionale parlementen**

De Europese eenwording moet van onder naar boven geschieden.

Terwijl op Europees niveau de regeringen van de lidstaten een belangrijke invloed op de te nemen beslissingen kunnen uitoefenen, hebben de regionale parlementen tot nu toe nauwelijks efficiënte controlemechanismen ter beschikking. Dit leidt tot ondoorzichtige Europese besluitvormingsprocessen voor de burgers en zorgde voor een toenemende vervreemding tussen hen en de Europese organen.

De regionale parlementen zijn bijzonder geschikt om de vervreemding tussen de burgers en de Europese Unie te overwinnen.

Daarom verzoekt CALRE de Europese instellingen, de permanente procedures voor de actieve medewerking van de Europese regio's en provincies met wetgevende bevoegdheden intensiever te gebruiken respectievelijk uit te breiden.

## **3. Regionale politiek**

De regionale politiek is een essentieel middel om de Europese cohesie te intensiveren.

Met het oog op het belang van de regionale politiek van de EU en in het bijzonder op het cohesiebeleid als sleutelement voor groei en sociaaleconomische ontwikkeling van de Europese regio's, moet er speciale aandacht worden besteed aan de onderhandelingen voor de structuurfondsen voor de periode 2014-2020, om zo een toegevoegde waarde voor alle Europese regio's te bereiken. De uitwerking van strategische doelstellingen en de hierop volgende definitie van prioriteiten dienen met strikte inachtneming van het principe van de institutionele participatie en van het subsidiariteitsprincipe te gebeuren.

Omdat ze dicht bij de burgers staan, moeten de regionale parlementen ook als 'scholen van democratie en ontwikkeling' fungeren en een essentiële rol spelen bij de promotie en de verspreiding van deze waarden en principes. Dit dient conform de millenniumdoelstellingen van de Verenigde Naties en in overeenstemming met de doelstellingen van het communale en regionale beleid van de Raad van Europa, in het bijzonder van het Congres van Lokale en Regionale besturen (CLRB), te gebeuren.

## **4. Handvest van de regionale democratie**

Europa heeft sterke democratische structuren nodig, ook op regionaal en communaal niveau.



De voorzitters en voorzitters verzoeken de voor lokale en regionale democratie bevoegde ministers van de Raad van Europa, het ontwerp voor een referentiekader betreffende de regionale democratie van het CLRB tijdens de conferentie op 16/17 november 2009 in Utrecht te bespreken en aan te nemen.

De voorzitters en voorzitters beschouwen dit als een verdere stap om een Handvest van de regionale democratie tot stand te brengen.

## **5. Subsidiariteitsbeginsel – Controle en procedure**

Het subsidiariteitsbeginsel is een veelomvattend beginsel voor de verdeling van publieke taken. De EU is verplicht het subsidiariteitsbeginsel in acht te nemen bij al haar besluiten.

Vooraf de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheden zijn ertoe geroepen het subsidiariteitsbeginsel te bewaken.

De voorzitters en voorzitters verwelkomen het door de Europese Commissie sinds september 2006 ingevoerde de facto vroegwaarschuwingssysteem.

De efficiënte omzetting en controle van het subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel vragen de uitbreiding van de dialoog en de samenwerking met de Europese Commissie, alsmede de versterkte coördinatie en afstemming met de parlementen op nationaal en Europees niveau.

De voorzitters en voorzitters verwachten dat de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheden bij de respectieve nationale procedure in de verschillende lidstaten tijdig en efficiënt hun standpunt kenbaar kunnen maken in de Europese regelgevingprocedure voor de hun betreffende aangelegenheden. Zij verzoeken de nationale parlementen, procedures voor informatie, consultatie en inachtneming van de standpunten te ontwikkelen en in het kader van de klachtenprocedure tijdig en adequaat te participeren.

De voorzitters en voorzitters eisen van de Europese Commissie en van het Europees Parlement (EP), op een adequate manier met hun standpunten rekening te houden. Elk nationaal parlement of elke kamer van een nationaal parlement moet in staat zijn aan het EP een gemotiveerd standpunt kenbaar te maken met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel, dit met inbegrip van de standpunten welke afkomstig zijn van de respectieve regionale parlementen met wetgevende bevoegdheden.

## **6. Vorderingsrecht bij het Europees Gerechtshof**

In de toekomst moet overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag van Lissabon niet alleen aan het Comité van de Regio's en de 'Tweede Kamer van de nationale parlementen', maar ook aan de regionale parlementen met wetgevende



bevoegdheden het recht verleend worden om binnen hun bevoegdheidsdomeinen rechtsmiddelen in te stellen bij het Europees Gerechtshof.

Het vorderingsrecht van het CvdR zou als recht voor een minderheid van afgevaardigden van het CvdR en/of nationale delegaties geconcipieerd moeten worden.

De voorzitters en voorzitters verzoeken de nationale parlementen respectievelijk hun tweede kamers, vanwege hun territoriale betekenis speciale procedures in te voeren die een raadpleging van de regionale parlementen voorzien.

Onverminderd van kracht blijven de voor de regio's met wetgevende bevoegdheden reeds geldende, voordeligere nationale bepalingen.

## **7. De samenwerking met de Raad van Europa, RegLeg en het CvdR**

De voorzitters en voorzitters verwelkomen het voorbereide document over de samenwerkingsovereenkomst tussen CALRE, het CLRB en RegLeg en verwachten dat het 'Tripartite Agreement' binnenkort tot stand komt.

De voorzitters en voorzitters eisen een sterkere rol van de interregionale groepen van de regio's met wetgevende bevoegdheden in het CvdR en in het CLRB.

De voorzitters en voorzitters van CALRE verplichten zich ertoe om samen met het CLRB en het CvdR de regionalisering en de democratie in Europa verder te ontwikkelen.

## **8. Samenwerking met de Europese instellingen**

De voorzitters en voorzitters eisen ook voor de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheden de opening van de interparlementaire Europese structuren en de integratie in de IPEX-website.

Ze eisen in het bijzonder van het EP een nauwere samenwerking met CALRE. De voorzitters en voorzitters wijzen er in dit verband ook op dat de regionale parlementen een belangrijke bemiddelaarsrol spelen om een Europa tot stand te brengen dat dicht bij de burgers staat.

De voorzitters en voorzitters wijzen er op dat de regionale parlementen samen met de Europese afgevaardigden Europa dicht bij de burgers kunnen brengen. Gemeenschappelijke initiatieven en acties met en voor de burgers mogen niet alleen in de aanloop naar verkiezingen plaatsvinden, maar moeten tot de permanente taken van de regionale parlementen behoren.



## 9. Multi Level Governance

Europa is een gemeenschappelijke taak op alle politieke niveaus. Elk bestuursniveau kan en moet zijn bijdrage leveren aan de opbouw van een gemeenschappelijk Europa.

Multi Level Governance betekent de verankering en uitoefening van bevoegdheden op het daarvoor meest geschikte niveau met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel. Rond tweederde van de rechtshandelingen van de EU wordt door de lokale en regionale bestuurslichamen geïmplementeerd.

De betrokkenheid van de Europese regionale parlementen bij de bevolking is van onschatbare waarde. Het gaat hier vooral om de democratische deelname van de bevolking aan het Europese eenwordingsproces.

Daarom vragen de regionale parlementen met wetgevende bevoegdheden dat zij direct worden betrokken in het Europese besluitvormings- en integratieproces in de hun betreffende aangelegenheden.

## 10. Vooruitzichten

De voorzitters en voorzitters verzoeken de Voorzitter van CALRE deze verklaring te overhandigen aan de organen en instellingen van de Europese Unie, de Raad van Europa en de andere Europese samenwerkingsverbanden.