

**11. Konferens för talmännen i de regionala
parlamenten med lagstiftande makt
i den Europeiska Unionen (CALRE)
den 22 och 23 oktober 2007 i Berlin**

Berlindeklarationen

Talmännen, som den 22 och 23 oktober 2007 i Berlin har deltagit i den 11:e konferensen för de regionala parlamenten med lagstiftande makt i den Europeiska Unionen,-

Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens
Parlement de la Communauté Française de Belgique
Vlaams Parlement
Parlement Wallon
Landtag von Baden-Württemberg
Bayerischer Landtag
Abgeordnetenhaus von Berlin
Landtag Brandenburg
Hamburgische Bürgerschaft
Landtag Mecklenburg-Vorpommern
Landtag Nordrhein-Westfalen
Landtag Rheinland-Pfalz
Sächsischer Landtag
Schleswig-Holsteinischer Landtag
Thüringer Landtag
Parlamento de Andalucía
Cortes de Aragón
Junta General des Principado de Asturias
Parlament de les Illes Balears
Parlamento de Canarias
Parlamento de Cantabria
Cortes de Castilla-La Mancha
Parlament de Catalunya
Eusko Legebiltzarra – Parlamento Vasco
Parlamento de Galicia
Asamblea de Madrid
Asamblea Regional de Murcia
Parlamento de Navarra
Corts Valencianes
Consiglio Regionale della Basilicata
Consiglio della Provincia Autonoma di Bolzano
Consiglio Regionale della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia
Consiglio Regionale della Liguria
Consiglio Regionale della Lombardia
Consiglio della Provincia autonoma di Trento

Consiglio Regionale del Veneto
 Burgenländischer Landtag
 Kärntner Landtag
 Niederösterreichischer Landtag
 Oberösterreichischer Landtag
 Salzburger Landtag
 Steiermärkischer Landtag
 Tiroler Landtag
 Vorarlberger Landtag
 Wiener Landtag
 Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
 Assembleia Legislativa da Região Autónoma da Madeira -

har enhälligt beslutat om följande deklARATION:

De i författningsprocessen gjorda framsteg för regioner och kommuner förankras i det europeiska reformavtalet.

1. Talmännen välkomnar, att Europaunionens medlemsstater den 18 / 19 oktober 2007 har kommit överens om ett reformavtal, som med i hög grad bibehållen substans i det europeiska författningsavtalet ska skapa en förnyad gemensam bas för den Europeiska Unionen fram till valen till Europaparlamentet år 2009.
2. Talmännen beklagar dock avståndet från en del viktiga element i det europeiska författningsavtalet – som t ex själva begreppet författningsavtal, avståndet från en mera förståelig benämning av Unionens rättsakt, såsom det stigande antalet undantag, som beviljas för en del medlemsstater vid förverkligandet av viktiga bestämmelser i avtalen – vilket kan leda till en försvagning av Unionens sammanhållning.
3. Det rättsliga och enligt avtal fastställda fundamentet, som skapades för de ursprungliga sex medlemsstaterna, anpassas genom reformavtalet till den utvidgade Europeiska Unionen med 27 medlemsstater. Den Europeiska Unionen får därmed större handlingskraft, mera demokrati och effektivare metoder.
4. Talmännen välkomnar i synnerhet, att reformavtalet innehåller långtgående framsteg för regioner, autonoma folkgrupper och kommunala regionala organ, nämligen:
 - erkännande av regionalt och lokalt självstyre,
 - utvidgning av subsidiaritetsprincipen under inflytande av lokala och regionala områdesorgan.
 - bättre avgränsning av behörigheter,
 - förvarningssystem för subsidiaritetskontroll,

- erkännande av regionala parlament med lagstiftande makt i subsidiaritetsprotokollet.
- talerätt för det regionala utskottet vid överträdelse av subsidiaritetsprincipen.

Talmännen välkomnar dessutom den i reformavtalet förankrade stärkningen av de nationella parlamentens roll i försvarningssystemet för subsidiaritetskontroll samt erkännandet av de regionala och lokala organens behörigheter vid organisation av tjänster av allmänt intresse.

5. Talmännen anser det genom Europarådets överenskommelse och Berlindeklarationen av den 25 mars 2007 bekräftat, att grundläggande mål för den europeiska enandeprocessen endast kan uppnås genom gemensamma ansträngningar, och att den Europeiska Unionen, medlemsstaterna och regionerna liksom kommunerna delar på uppgifterna. Detta krävs, om den europeiska mångfalden vad gäller språk, kultur och regioner ska kunna bevaras, och om uppsatta gemensamma europeiska mål ska uppnås. Så kan och måste varje nivå lämna sitt bidrag till den europeiska identiteten.
6. EU kommer i ökande grad att stödja ett system för multi-level Governance, där agerandet på regional och lokal nivå är ofrånkomligt, om resultaten ska motsvara medborgarnas förväntningar.

Lokala och regionala områdesorgan liksom det regionala utskottet har under årens lopp allt oftare funnit andra och proaktiva vägar för att reagera tidigt mot europeiska initiativ. Dessa värdefulla bidrag är omistliga för uppbyggnaden av ett starkare Europa – både inåt och utåt.

7. Talmännen arbetar för, att den europeiska reform-impulsen vid sidan om den demokratiska legitimationen också ska stärka den Europeiska Unionens parlamentariska dimension på både nationell och regional nivå. För detta ändamål förpliktigar de sig att införa nya former för samarbetet med respektive nationella parlament, även vad gäller en bättre användning av subsidiaritetsprincipen.
8. Inför den tilltagande europeiseringen vid beslut även på regional nivå gäller det mer än regionernas garanterade rättigheter till information, kontroll och medverkan i angelägenheter för den Europeiska Unionen. Det gäller också och framför allt medborgarnas demokratiska medverkan i den europeiska enandeprocessen. Att genom information och motivation ta med dem på vägen till Europa, förblir även med hänseende på reformavtalet en prioriterad statlig och samhällspolitisk uppgift. De lokala och regionala organen befinner sig i ett prioriterat läge för att förmedla begripliga resultat till sina medborgare. De utmaningar, som de dagligen står inför, förutsätter detaljerade kunskaper om diverse problem vid försöket att hantera mångahanda krav och uppfylla medborgarnas förväntningar.
9. Genom sin närhet till borgarna och sin medlarfunktion gentemot allmänheten

är de regionala parlamenten viktiga garantier för, att den europeiska enandeprocessen ska lyckas, och bidrar till en reducering av de regionala parlamentens bristande deltagande i gemensamma organs beslutsförfaranden.

Subsidiaritetskontroll i praktiken

10. Enligt talmännens uppfattning krävs, att de regionala parlamenten aktivt deltar i den Europeiska Unionens subsidiaritetskontroll genom praktiskt fungerande förfaranden.
11. Därför välkomnar talmännen det sedan september 2006 av Europakommissionen praktiserade de-facto-förvarningssystemet som ett första steg mot en verksam subsidiaritetskontroll. Otillfredsställande i detta förfarande är, att kommissionen – till skillnad från det planerade reformavtalet – inte är förpliktigad att ompröva sitt förslag, om parlamenten med enkel röstmajoritet begär det. Därför kvarstår målet att införa det planerade förvarningssystemet. Talmännen välkomnar i detta sammanhang inrättningen av en stärkt mekanism för subsidiaritetskontroll. För det första förlängs fristen för inlämning av subsidiaritetsprotester från de nationella parlamenten från sex till åtta veckor. För det andra erhåller Rådet och Europaparlamentet rätten att i överensstämmelse med subsidiaritetsprotester från de nationella parlamenten redan under den första läsningen förhindra ett initiativ. Den förlängda kontrollfristen kommer att underlätta involveringen av regionala parlament med lagstiftande makt i kontrollen av subsidiaritetsprincipen.
12. Reformavtalet stärker utvecklingen av den gemensamma politiken på regional nivå, som genom subsidiaritetsprotokollet påverkar användningen av subsidiaritetsprincipen.

Mot denna bakgrund anser talmännen det vara angeläget att påskynda utvecklingen av subsidiaritetsprincipen ur regional synvinkel. I detta sammanhang uppmanar talmännen Parlamentet, Rådet och Kommissionen i enlighet med det av dem den 25 oktober 1993 undertecknade avtalet ingå ett motsvarande interinstitutionellt avtal med målet, att snarast möjligt förverkliga de i det till reformavtalet bifogade protokollet angivna kriterier angående användning av principen för subsidiaritet och relativitet .

13. Hittills gällande praxis för de-facto-förvarningssystemet lämnar öppet, vilken måttstock den Europeiska Kommissionen använder för att garantera att subsidiaritetsprincipen följs. Detta gäller i synnerhet frågan, huruvida medlemsstaterna på egen hand kan finna en tillfredsställande lösning på ett problem. Den Europeiska Kommissionen anser, att en europeisk reglering alltid är nödvändig, så länge endast en del av medlemsstaterna kan lösa ett problem till belåtenhet. Vore detta rätt, skulle subsidiaritetsprincipen mista sin praktiska betydelse. Ty alltid, när en medlemsstat (av 27) inte vore i stånd att lösa ett problem tillfredsställande, kunde den Europeiska Unionen överta uppgiften. För att förhindra en urholkning av subsidiaritetsprincipen, är den Europeiska Kommissionen skyldig att bevisa, att parallellt med uppfyllda andra kriterier en majoritet av medlemsstaterna uppenbarligen inte är i stånd att hitta en godtagbar lösning på ett problem.

14. Talmännen välkomnar det regionala utskottets initiativ att genom etablering av ett interaktivt subsidiaritetsnätverk lämna ett bidrag till aktivt deltagande av regioner och kommuner i subsidiaritetskontrollen. Särskild betydelse tillmäter CALRE därvid subsidiaritetskontrollen under den prelegislativa fasen.
15. Som komplettering till de-facto-förvarningssystemet erbjuds de regionala parlamenten genom nätverket möjligheten att tack vare de erfarenheter, som deltagande parlament har insamlat vid testkörningar, omedelbart mata in subsidiaritetsanmärkningar i den europeiska beslutsprocessen. Testkörningarna visar dessutom, att subsidiaritetsnätverket för regionernas utskott kan bidra till, att de regionala parlamentens EU-lämplighet förbättras, och att de därmed kommer närmare beslutsprocessen på europeisk nivå.
16. Genomförandet och kontrollen av subsidiaritets- och relativitetsgrundsatsen kräver ett ökat parlamentariskt engagemang. I detta sammanhang är ett intensivt åsikts- och erfarenhetsutbyte mellan de regionala parlamenten att rekommendera, i synnerhet även vad gäller förfaranden vid hantering av regionalt relevanta skeenden i den Europeiska Unionen.
17. Slutligen uppmuntrar talmännen de regionala parlamenten till att delta i det regionala utskottets subsidiaritetsnätverk.

Transparens

18. Mot bakgrund av reformavtalets ratifikation förklarar talmännen sig vara beredda till att bidra med bättre information om avtalet till medborgarna.
19. Talmännen betonar betydelsen av ett demo-kratiskt och transparent Europa med stärkt roll för Europaparlamentet och nationella och regionala parlament med ökad transparens av arbetet i Rådet. Dessutom välkomnar de, att reformavtalet planerar en initiativrätt, som ger en miljon medborgare möjlighet att kräva, att kommissionen framlägger lagförslag.

Charta för regional demokrati

20. Talmännen välkomnar och understödjer initiativet från Europarådets kongress för lokala och regionala organ (KGRE), att med chartan för regional demokrati skapa en referensram för regional demokrati i Europa. De betonar, att regional demokrati utan direktvalda parlamentariska församlingar förblir ofullkommen. De uppmuntrar Europarådets ledning att snarast möjligt anta chartan.

Den europeiska regionalpolitiken mot bakgrund av en kontroll av EU-finansramen under år 2008

21. Talmännen välkomnar Europarådets beslut från december 2005, att uppmåna

Europakommissionen till, att kontrollera samtliga aspekter för EU-utgifter och under 2008 / 2009 avlämna en rapport om det. I likhet med den institutionella EU-strukturen måste också EU-finansramen anpassas efter nya utmaningar för att säkerställa Unionens framtida ställning.

22. Den sociala, ekonomiska och territoriala sammanhållningen är enligt artikel 2 i EU-avtalet ett viktigt mål för den Europeiska Unionen och för medborgarna ett synligt tecken på europeisk identitet, som möjliggör en reducering av skillnaderna mellan utvecklingsnivåerna i olika regioner och eftersläpningen av de minst gynnade regionerna samt riktar särskild uppmärksamhet mot jordbruksområden, områden som påverkas av industriell omställning och områden, som plågas av allvarliga och permanenta natur- eller befolkningshandikapp, som t ex de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet, ö- och fjällområden samt gränsövergripande regioner.
23. I egenskap av budgetlagstiftare kan regionala parlament i synnerhet på grund av regionernas gemensamma finansiering av den europeiska regionalpolitiken påverkas omedelbart av EU-budgetens prioriteringar. Därför önskar regionparlamenten, att gemensamt med sina respektive regionregeringar få delta i överläggningarna om kontroll av EU-budgeten.
24. Med tanke på EU-budgetens framtida ställning å ena sidan och besparingstvånget i nationella budgetar å andra sidan anser talmännen det lämpligt, att den framtida finansiella strukturen koncentrerar sig på sådana områden, som resulterar i ett "europeiskt mervärde" till förmån för en beständigare och gemensam utveckling. Dit räknas framför allt åtgärder, som ger samhälle, ekonomi samt medborgare möjlighet att hävda sig som fria partner i en globaliserad värld samt att komma i åtnjutande av fördelarna med det.
25. Talmännen är av den uppfattningen, att en reform av EU-budgeten inte kan betraktas separat från utvidgningspolitiken. I detta sammanhang hänvisar vi till, att efter Europaparlamentets beslut av den 24 april 2007 "Inverkan av framtida utvidgningar på kohesionspolitiken" inträdet av de båda idag aktuella kandidatländer vid nuvarande tidpunkt kräver, att endast för strukturutveckling under perioden 2007 till 2013 ytterligare medel till ett belopp av ca 105 miljarder EUR måste ställas till förfogande. Följaktligen måste enligt talmännens uppfattning vid kommande inträdesbeslut också en bedömning av de finansiella konsekvenserna för den Europeiska Unionen utföras.

Samarbete med europeiska institutioner

26. För att stärka demokratin i Europa förklarar talmännen sig beredda till samarbete med europeiska institutioner och organ, i första hand Europaparlamentet, Europakommissionen, det regionala utskottet, COSAC samt Europarådet. Med tanke på valet till Europaparlamentet under året 2009 kommer talmännen att arbeta för, att deras regionala parlament genomför gemensamma evenemang och aktioner med Europaparlamentets representanter för att göra medborgarna uppmärksamma på betydelsen av detta val.

27. Talmännen ber ordföranden för CALRE att vidarebefordra denna deklARATION till institutioner och EU-organ, Europarådet och andra europeiska organisationer.

Slutliga bestämmelser

28. Talmännen uppmanar alla deltagare i regeringskonferensen att engagera sig för, att en ratifikation av reformavtalet kan ske före kommande val till Europaparlamentet i juni 2009.

Protokollnotis: Nordirland och Wales lade ner sina röster.