

# **Reggio Calabria förklaringen**

**Enhälligt antaget av Plenarförsamlingen  
Reggio Calabria, 28 oktober, 2003**

Talmännen från de regionala lagstiftande Församlingarna, träffades i Reggio Calabria den 27 och 28 oktober 2003, då de antog följande Förklaring:

### 1. EU:s konstitutionella reformer

Konferensen har följt Konventets arbete noggrant, i vilket man inte kunnat delta på grund av att tillämpningen av den parlamentarisk representation saknades – även på regional nivå. Laekenförklaringen, antagen av Stats- och Regeringschefer, underströk betydelsen av regional lagstiftning där den är föreskriven av de interna regelverken.

De regionala parlamenten har uttryckt sitt ställningstagande i Madeiraförklaringen den 30 oktober 2001 och i Bryssel förklaringen den 29 oktober 2002. CALRE har bekräftat detta under utfrågningen vid Konventets plenarsession den 25 juni 2002.

I den texten som antagits av Konventet, uttrycker CALRE sin tillfredsställelse över den nya organisation som det konstitutionella Fördraget vill försäkra det Europa som nu förbereder sig på den första utvidgningen med tio stater. Framförallt noteras att några förslag från Madeiraförklaringen och Bryssel förklaringen har tagits upp:

- § om ömsesidighetsprincipen vid lojalt samarbete, (stycke 2 art. I-2)
- § om de regionala parlamentens deltagande vid lagstiftningsprocessen, i form av samarbete med de nationella parlamenten och i den föregående fasen av lagstiftningsproceduren (protokoll om subsidiaritet art.I-46 )
- § om erkännandet av varje stats konstitutionella bestämmelser samt interna organisation (stycke 1 art. I-5)
- § om den tydliga tillskrivningen av Unionens befogenheter samt omformuleringen av flexibilitetsklausulen;
- § om rätten för Regionkommittén att väcka talan direkt vid EG-domstolen (protokoll om subsidiaritet).

CALRE beklagar att regionerna, framförallt de regioner med lagstiftande befogenheter, inte är direkt erkända, utan enbart genom sina respektive nationella konstitutioner. De har därmed inte tilldelats befogenheten att själva kunna överklaga hos EG-domstolen, utan detta måste ske genom interna nationella tillvägagångssätt.

CALRE har fört en dialog med organisationen för talmännen i regioner med lagstiftande befogenhet (REG LEG), och anser att reformprocessen måste kompletteras, från och med att arbetet med Regeringskonferensen påbörjas.

CALRE fastställer att i Protokollet om de nationella parlamentens roll måste möjligheten för medlemsstaterna att fritt organisera sin representation i detta samarbete tydliggöras, genom att involvera de regionala lagstiftande Församlingarna, där detta är föreskrivet i de nationella konstitutionerna, och på samma sätt vidtaga åtgärder för deras information om samrådsdokumenten.

Dessutom anser CALRE att en tydligare definition av art. I-22 (f.d. art. 203) angående deltagande av representanter från regionala regeringar vid Ministerrådets arbeten är nödvändig.

CALRE anser att närvaron av de regionala lagstiftande församlingarna inom Regionkommittén skall ses över. CALRE hävdar att Regionkommittén skall stärkas ytterligare och dess ställning måste höjas upp till en Gemenskapsinstitution. Regionkommittén måste rådfrågas om alla regionala befogenheter för de stater som innehar regionala lagstiftande befogenheter; och om de europeiska institutionerna inte anpassar sig till

Regionkommitténs yttrande så borde de motivera detta.

## 2. COSAC

CALRE har, inom ramen för det italienska ordförandeskapet, genom förverkligandet av Bryssel förklaringen samt tack vare förslaget från Ständiga Kommittén, tagit kontakt med, och lagt fram förslag till de roterande ordförandena i Konferensen mellan organ för EU frågor (COSAC). De ändringsförslag till COSAC:s interna arbetsordning som utarbetats av CALRE och förslagits i Aten den 5 och 6 maj 2003 av de nationella medlemmarna i den italienska och den tyska delegationen (med stöd från andra medlemsländer) diskuterades och granskades ytterligare vid COSAC:s plenarsammanträde den 7 oktober. Det italienska ordförandeskapet bjöd in tre talmän från europeiska regionala lagstiftande församlingar för att bistå.

“CALRE uppskattar förslagen från den tyska, den belgiska och den italienska delegationen samt den debatt som ägde rum den 7 oktober om de regionala församlingarnas roll. CALRE uppskattar COSAC:s beslut att bilda en arbetsgrupp för att arbeta med en omarbetning av den interna arbetsordningen så att de regionala lagstiftande församlingarna kan gå samman med sina arbeten. CALRE uppmanar COSAC att göra Regeringskonferensen uppmärksam på upptakten av denna procedur med tanke på en eventuell överensstämmande anpassning av *Protokoll om de nationella parlamentens roll* i förslaget om ett konstitutionellt Fördrag.”

## 3. Europeiska institutioner

### *Europaparlamentet*

CALRE välkomnar den påbörjade dialogen med Europaparlamentet, med dess talman Pat Cox, med Europaparlamentets ordförandeskap och med ordförande i Utskottet för regionalpolitik, transport och turism, men likaså för de uppnådda resultaten inom ramen av förhandling. Överenskommelsen med utskottets ordförande förutser en utvidgning av de institutionella förbindelserna mellan Europaparlamentet och de regionala parlamenten tack vare ett deltagande av en institutionell representant från de regionala parlamenten. Dessa har rätt att yttra sig då debatt förekommer i utskottet och genom initiativverkännandet har de rätt att inför utskottet presentera samma resolutionsförslag som godkänts av de regionala parlamenten om ämnesområden som kan bli antagna som sina egna av europaparlamentarikernas grupper. CALRE godkänner uppföljningen av denna dialog som kommer att tillåta en intensifiering av det institutionella samarbetet inom Europa.

### *Regionkommittén*

CALRE gläder sig över det gemensamma underskrivna arbetsprogrammet för perioden 2003-2004, med Regionkommittén angående institutionella reformer samt ett stärkande av den regionala demokratin i Europa. Man bekräftar sitt åtagande att arbeta framgångsrikt inom dessa områden.

### *Europeiska Kommissionen*

CALRE välkomnar med speciell uppskattning den Europeiska Kommissionens initiativ i vilket de regionala lagstiftande Församlingarna kommer att involveras i den preliminära fasen av det lagstiftande utarbetningsförfarandet samt i diskussionen om Kommissionens årliga arbetsprogram. Kommissionens initiativ - som är inspirerat av Vitboken om Styrelseformer och i samklang med art. I-46 av förslaget till det Konstitutionella Fördraget - är speciellt välkommet med tanke på att de regionala parlamenten ofta antar regionala lagstiftningsbestämmelser och införlivar EU bestämmelser. CALRE framhäver nödvändigheten av att den Europeiska Kommissionen fäster större avseende vid de europeiska regionernas territoriella, konstitutionella och kulturella olikheter samt till de enskilda särdragen, vilka ännu inte är representerade på ett tillfredsställande sätt inom de europeiska institutionerna.

## 4. Utvidgningen

### **4.1 ”Regionstadgan” och initiativet med partnerskap.**

I enlighet med Madeirafördraget kommer CALRE att bidra med att stärka den regionala demokratin i

Europa, i frågan om olika sätt att organisera stater samt att dela vissa grundläggande principer. Med denna avsikt har man tagit fram projektet *"Europeiska Regionstadgan"* som sedermera undertecknades vid ett möte mellan de europeiska regionala Församlingarna i Florens den 19 september 2003 då ungefär hundra talmän deltog. CALRE avser att medverka som observatör, en funktion som blivit dem tilldelade den 20 maj 2003 av Europarådets Kongress för lokala och regionala organ, med vilka ett permanent samarbete har inletts.

I samarbete med Europaregionernas Församlingar (ARE) och med Kongressen för lokala och regionala organ (CPLRE) inom Europarådet, vill CALRE tillsammans med ett flertal regionala lagstiftande Församlingar utvidga sitt partnerskap och interinstitutionella och administrativa vänorter med regionala Församlingar i anslutarländerna samt i tredje land. CALRE bekräftar sin politiska position med tanke på betydelsen av den historiska förvandlingen av EU med utvidgningen av de nya länderna, och CALRE bekräftar även sin vilja att bidra till dess befastande, framförallt med tyngdpunkten på att stärka principerna om representation, rättmätig demokrati och politiskt ansvar, deltagande, öppenhet och insyn. CALRE avser att följa alla de processer som kommer att inträffa efter utvidgningen med stor uppmärksamhet, och att delta i dessa med sina kunskaper, även i form av ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och de ärenden som är förenade med dem.

#### **4.2 "Nya grannar"**

Unionens utvidgning öppnar nya gränser och erbjuder nya möjligheter till samarbete med grannländerna. CALRE stödjer därmed Europaparlamentets och Europeiska Kommissionens initiativ att bilda en vänkrets med gränsstaterna, från Ryssland till Marocko. Målsättningen är att stärka förhållandena med dessa länder både när det gäller solidaritet och en gemensam rättvisekänsla, precis som det europeiska intresset att förstärka säkerheten, demokratin och utvecklingen i dessa länder. CALRE eftersträvar framförallt ett allt närmare samarbete med länderna runt Medelhavet, i beaktande av behovet att ratificera de redan förhandlade handelsavtalen, för att kunna gå framåt med uppbyggnaden av ett Europa-Medelhavsområde med frihandel.

### **5. Dialog med andra lagstiftande Församlingar och med regionala icke-lagstiftande Församlingar**

CALRE ämnar befästa den påbörjade dialogen inom ramen för de initiativ som det italienska ordförandeskapet tagit med parlamenten i Förenta Staterna. Den bygger på de erfarenheter och kontakter som redan ägt rum med europeiska regionala lagstiftande Församlingar. En kommunikationskanal ska fastställas, som ett bidrag från Församlingarna för att förbättra den transatlantiska förståelsen och dialogen.

Dessutom har CALRE ännu en gång bekräftat sin ursprungliga vilja att skapa ett specifikt utrymme för de europeiska regionala församlingarna med lagstiftande befogenheter, och bedömer en aktivering av en dialog med de regionala Församlingarna och med den franska republikens senat positivt. Resultaten har varit värdefulla beträffande medlemsstaternas konstitutionella strukturer, interna organisation, reflektioner över gemenskapslivet och att vissa gemensamma principer delas, framförallt beträffande regional demokrati i det nya utvidgade Europa.

### **6. Olikskheterna i Europa**

CALRE uttrycker sin glädje, tillsammans med talmännen från de lagstiftande Församlingarna inom ö-regionerna och de mycket periferiska regionerna, över framgångarna under mötet i Cagliari den 2 maj 2003, och även CALRE:s huvudstadsregioners lagstiftande församlingar för sin Berlinförklaring från den 25 februari 2003. CALRE understryker sin vilja att bidra med samt att värna om och att värdera de geografiska-, de språkliga-, de kulturella-, de konstitutionella- och de sociala olikheterna i Europas regioner (på samma sätt som de erkänns i förslaget till det konstitutionella Fördraget) i enlighet med den interna organisationen i varje enskilt medlemsland.

### **7. Gemensamma aktiviteter med andra regionala organisationer**

CALRE bekräftar sin ambition och disponibilitet till samarbete med regionala organisationer med olika ursprung, med tanke på att det finns gemensamma aktivitetsområden som kan gynnas av ett gemensamt

agerande för att på så vis kunna bli effektivare och samtidigt mer energi- och resursbesparande. CALRE gläds över den goda nivån på samarbetet som uppnåtts med Konferensen för talmännen från regioner med lagstiftande befogenheter REG LEG.

## 8. Stärkandet av CALRE

Talmännen från de europeiska regionala lagstiftande Församlingarna beaktar med tillfredsställelse att en stor del av CALRE:s aktiviteter under det senaste året har lett till att många betydelsefulla resultat har uppnåtts, t.ex. inom det interparlamentariska samarbetet och med COSAC. Talmännen tackar CALRE:s ordförande, Riccardo Nencini för den prägel han lagt ner på arbetet inom CALRE, men likaså Ständiga Kommitténs medlemmarna, som har hållit fem möten, i Florens den 9 december 2002, i Strasbourg den 12 mars 2003, i Venedig den 16 juni 2003, i Florens den 19 september 2003 och Reggio Calabria den 26 oktober 2003. CALRE ämnar, genom att fastslå sig som Konferensen för alla europeiska regionala lagstiftande Församlingar, att befästa de uppnådda resultaten och att stärka vissa aktiviteter, framförallt samarbetet och författningen av Nätverket mellan Utskotten för Europafrågor, vilka redan finns identifierade bland målsättningarna i Oviedoförklaringen. Med denna avsikt bekräftar det bifogade dokumentet CALRE:s inspirationsprinciper samtidigt som det fastställer de huvudsakliga inriktningarna för aktiviteter som kan utvecklas. Åtagandet överlämnas härmed till de nästkommande ordförandeskapen samt till Ständiga Kommittén för att förverkligas, med en allt större aktiv medverkan från CALRE:s deltagande Församlingar.

### Bifogade dokument

- A. CALRE:s strategier och arbetsprogrammet
- B. Uttalande av Talmännen från de lagstiftande Församlingarna i ”statsregionerna”
- C. Uttalande av Talmännen från de lagstiftande Församlingarna i ”ö-regionerna”
- D. Aktivitetsprogram och nätverk om *e-demokrati*